



同心縣  
人民政府公報

TONG XIN XIAN  
REN MIN ZHENG FU GONG BAO

2020年

第5期（总第18期）



# 《同心县人民政府公报》简介

《同心县人民政府公报》是同心县人民政府主管，同心县人民政府办公室主办编辑出版并公开发行的政府出版物，主要刊登县委、政府出台的政策性文件、规范性文件及县委、政府主要领导讲话、人事任免、大事记、经济和社会发展情况等，选登国家法律法规、政府规章等。

《同心县人民政府公报》为A4开本，中文目录。自2018年9月起，以月刊方式正式发行，必要时不定期出版。以出版发行的纸质《同心县人民政府公报》为标准文本。

全文查阅政府公报的方式：

一、在县政务服务办事大厅（政府信息查阅点）、县图书馆、档案局、各乡镇民生服务中心及社区图书阅览室查阅公报文本。

二、登录“同心县人民政府”网（[www.tongxin.gov.cn](http://www.tongxin.gov.cn)），在“政府公报”栏目查阅下载电子版公报。

三、需要公报纸质文本的，可到同心县行政中心政务公开办公室（326室）申领。



刊  
地  
电  
网

号：宁新出版（2018）第35012号  
址：同心县新区行政中心326室  
话：（0953）8637408  
址：<http://www.tongxin.gov.cn>

发行方式：内部资料，免费交流  
邮 箱：[txzfwgk@163.com](mailto:txzfwgk@163.com)  
邮政编码：751300  
传 真：（0953）8022328



# 同心县人民政府规章标准文本

●权威性 ●法规性 ●政策性 ●指导性

## 目 录

### 【县委 政府文件】

中共同心县委 同心县人民政府关于印发《新时期同心产业  
工人队伍建设改革实施方案（2020年-2022年）》的通知  
同党发〔2020〕42号.....- 1 -

中共同心县委员会 同心县人民政府印发《关于建设黄河流  
域生态保护和高质量发展先行区的实施方案》的通知  
同党发〔2020〕50号.....- 7 -

### 【县委办 政府办文件】

中共同心县委办公室 同心县人民政府办公室关于印发《同  
心县全面开展县域综合医改实施方案》的通知  
同党办发〔2020〕66号.....- 23 -

中共同心县委办公室 同心县人民政府办公室同心县 2020  
年秋季环境整治实施方案  
同党办综〔2020〕37号.....- 29 -

## 同心县人民政府公报

### 编辑委员会

主 任：马千里

副主任：锁 伟

委 员：苏志云

周建宝

马瑞武

周 波

（9月）

2020年第5期

（总第18期）

2020年10月27日出版



# 发布政令 宣传政策

## 指导工作 服务社会

### 目 录

主 编：锁 伟

责任编辑：苏志云 周建宝

马瑞武 周 波

马世鹏 马晓芬

王康雷 马国文

马建兰 金 晶

张 凯 马 薇

王秀丽 杨志斌

桂佳琪 周玉涛

罗海瑞

主管：同心县人民政府办公室

主办：同心县人民政府办公室

编辑出版：同心县人民政府政务公开办公室

地 址：同心县行政中心 326 室

邮政编码：751300

电 话：(0953) 8637408

传 真：(0953) 8022328

邮 箱：[txzfzgwkg@163.com](mailto:txzfzgwkg@163.com)

网址：<http://www.tongxin.gov.cn>

刊号：宁新出版(2018)第35012号

#### 【县委办 政府办文件】

中共同心县委办公室 同心县人民政府办公室同心县建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区今秋明春生态绿化实施方案

同党办综〔2020〕38号..... - 36 -





# 中共同心县委 同心县人民政府 关于印发《新时期同心产业工人队伍建设改革 实施方案（2020年-2022年）》的通知

同党发〔2020〕42号

各乡镇党（工）委、政府（管委会），县委各部委，县直各部门，各人民团体、直属事业单位，区（市）属有关单位：

现将《新时期同心产业工人队伍建设改革实施方案（2020年-2022年）》印发给你们，请结合实际认真贯彻落实。

中共同心县委员会  
同心县人民政府  
2020年9月14日

## 新时期同心产业工人队伍建设改革实施方案 （2020年-2022年）

为深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，特别是习近平总书记关于产业工人队伍建设的重要论述，按照吴忠市《新时期吴忠产业工人队伍建设改革实施方案（2020年-2022年）》（吴党发〔2020〕5号）精神，结合全县产业工人队伍建设实际，制定如下实施方案。

### 一、总体要求

**（一）指导思想。**以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的十九大精神和习近平总书记视察宁夏重要讲话精神，牢牢把握为实现中华民族伟大复兴的中国梦而奋斗的工人运动时代主题，加强和改进党对产业工人的领导，坚持全心全意依靠工人阶级的方针，认真落实自治区第十二次党代会确定的目标任务和自治区

党委十二届十次、十一次全会精神，按照政治上保证、制度上落实、素质上提高、权益上维护的总体思路，充分调动产业工人的积极性、主动性、创造性，为守好“三条生命线”，走出一条高质量发展新路子，更好地发挥产业工人队伍主力军作用。

**（二）目标任务。**通过改革，全县产业工人队伍不断壮大，综合素质明显提高，保障产业工人地位的制度更加健全，产业工人合法权益进一步得到保障，劳动光荣、技能宝贵的社会风尚和精益求精、勇于创新的敬业风气更加浓厚，努力造就一支有理想守信念、懂技术会创新、敢担当讲奉献的新时期产业工人队伍。

## 二、主要举措

### （一）加强产业工人队伍思想政治建设

**1.强化产业工人队伍党建工作。**加强非公企业党建工作，提高产业工人党员比例，注重把劳模工匠、技术能手、青年人才、优秀工人吸收到党组织中来。探索不同类型企业党建工作方式方法，扩大非公有制企业、社会组织、小微企业、特色产业等领域党组织覆盖面。以党建带工建，进一步抓好非公有制企业党建、工建阵地建设。加强企业基层党组织政治建设，严格落实“三会一课”、主题党日等党组织生活、活动制度。加强党员日常教育管理，充分发挥车间班组党组织的战斗堡垒作用和工人党员的先锋模范作用，切实增强基层党组织的凝聚力、向心力。（牵头单位：县委组织部，配合单位：同心工业园区、发

改局、工信局、总工会）

**2.加强产业工人思想政治引领。**把党的政治建设摆在首位，扎实推进习近平新时代中国特色社会主义思想进企业、进班组，团结引领产业工人坚定不移听党话、跟党走。大力弘扬社会主义核心价值观，全面推进社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德建设。深入开展“中国梦·劳动美”主题教育活动，培育健康文明、昂扬向上的职工文化。以劳动模范、五一劳动奖评选表彰为抓手，着力提升产业工人技能水平、职业素养、文明素养等综合素质，激发产业工人建功立业的热情和活力。深入开展民族团结进步宣传教育，唱响“中华民族一家亲、同心共筑中国梦”的时代旋律。加强法治宣传教育，弘扬宪法精神，提高产业工人的法律素养和诚信意识，引导产业工人依法理性有序表达利益诉求，切实维护产业工人队伍团结统一和社会和谐稳定。（牵头单位：县委宣传部，配合单位：县司法局、文化旅游体育广电局、工信局、人社局、发改局、总工会）

**3.保障产业工人主人翁地位。**增加产业工人队伍中劳动模范等先进典型评选比例，增加产业工人劳动模范、技术工人在县级党的代表大会代表、人民代表大会代表、政协委员、群团组织代表大会代表和委员会委员中的比例。推荐产业工人中的优秀职工在群团组织挂职和兼职。健全完善政府和工会联席会议制度、协调劳动关系三方机制，落实以职工代表大会为基本形式的民主管理、厂务公开制度和职工董事、职工



监事制度，鼓励支持产业工人代表有序参与公司治理，依法保障职工的知情权、参与权、表达权和监督权，引导产业工人牢固树立企业是我家，企业增效我增收、企业发展我受益，爱厂（企）如家、爱岗敬业，积极奉献的理念。（牵头单位：县委组织部，配合单位：县人社局、发改局、总工会、妇联、工商联、团委）

#### **4.优化面向产业工人的工会工作。**

结合全县产业结构和职工队伍实际，进一步推进工会改革与创新，切实保障和增强工会工作的政治性、先进性、群众性。以职工需求为导向，进一步创新工会组织体制、运行机制、活动方式和工作方法。以“会站家”规范化建设为抓手，以互联网+普惠服务为平台，打造方便、快捷、务实、高效的服务产业工人新通道。指导国有企业、非公有制企业选好配强工会领导班子，加强工会干部队伍建设，提高企业工会负责人、一线职工和劳模占比。（牵头单位：县总工会）

### **（二）强化产业工人技能素质提升**

**5.加强职业技能培训。**坚持面向市场、服务发展、促进就业的原则，创新职业技能培训校企合作模式，完善校企共育机制，加强职业教育、继续教育、学历教育和职业技能培训有机衔接。推进职业技能培训市场化、网络化、多元化改革，建立各类培训主体平等竞争、产业工人自主参加、政府购买服务相结合的技能培训机制。充分发挥企业主体作用，鼓励企业结合生产经营和技术创新需要开展职工职业技能培训，推动企业开展“以工代训”，落实终身职业技能培训制度。开展企业新型学徒制和现代

学徒制培训，鼓励名师带高徒，实施“招工即招生、入企即入校、企校双师共同培养”为主要内容的企业新型学徒制，加快培训企业青年技能人才。实施职业技能提升行动，把符合培养条件的农民工纳入同心职业技术学校扩招计划。广泛开展面向未升学的高中生、新生代农民工、退役军人、残疾人、失业人员等群体的职业教育和就业培训，更好地适应社会多样化的需求。（牵头单位：县人社局，配合单位：教育局、工信局、发改局、总工会、工商联）

**6.推动农民工向产业工人转型。**组织实施职业能力提升及春风行动，加大城乡劳动者就业技能培训、企业职工技能提升培训、贫困劳动者脱贫技能培训，每年开展各类城乡劳动者职业技能培训3000人以上，促进城乡劳动者由体力型向技能型、自由劳动者向产业工人转变。坚持分类推进、逐步实施，引导鼓励农民工进城落户，充分融入城镇。保障农民工子女在县城就近上学，推动农民工与普通市公共服务、社会保障、发展机会均等化。（牵头单位：县人社局，配合单位：县公安局、总工会）

**7.大力推进高技能人才培养。**贯彻落实自治区人才强区工程，按照高技能人才培养计划要求，紧密结合我县服装加工、纺织、酿酒葡萄、枸杞、红枣、文冠果等产业发展需要，依托同心县技工学校、职业技术学校，积极培养一批本地高技能人才，不断满足我县培育特色产业、壮大产业集群对人才的需求。鼓励企业组织技能人才外出学习培训或者到专业对口的科研院所、高校研修

深造，不断提升高技能人才素质。深化劳务合作，加强企业、产业工人对外交流合作。（牵头单位：县人社局，配合单位：县委组织部、工信局）

### （三）拓展产业工人成长成才途径

**8.搭建劳动和技能竞赛平台。**鼓励支持企业开展岗位练兵和技术比武，不断创新完善劳动和技能竞赛形式及表彰机制。围绕县委和政府重点工程项目、特色产业广泛开展“当好主人翁、建功新时代”劳动和技能竞赛，使广大产业工人在劳动和技能竞赛中实现技能帮带、技能提升、技能晋级。鼓励支持企业职工积极参加全区、全国技能竞赛，优胜者按有关规定实现技能晋级，并推荐授予区市级技术能手或“五一劳动奖章”等称号，完善以技能为导向的激励机制。（牵头单位：县总工会，配合单位：县科技局、工信局、人社局、发改局、工商联）

**9.推进技术创新活动。**引导和组织企业广泛开展合理化建议和“五小”（小发明、小创造、小设计、小革新、小建议）等经济技术创新活动，对先进操作法进行总结、命名和推广。推动具备条件的行业企业建立职工创新工作室和劳模创新工作室，充分发挥劳模和技能人才的示范引领作用。健全创新成果激励机制、职工技能人才库和创新成果库，激励产业工人立足岗位提升技能，推动创新成果转化增效。（牵头单位：县科技局、总工会，配合单位：县工信局、人社局、发改局、工商联）

**10.畅通产业工人流动渠道。**实行统一的人力资源管理制度，实现职业技能

等级与专业技术职务有效衔接，把优秀产业工人特别是高技能人才纳入党管人才总盘子统筹管理。健全公共就业服务体系，广泛开展就业援助月、春风行动等活动，发布职业供求信息，拓展就业领域，开展精细化职业指导，促进产业工人合理流动。（牵头单位：县人社局，配合单位：县委组织部、工信局、发改局、总工会、工商联）

**11.创新产业工人队伍建设网络载体。**建立健全结构清晰、数据准确、动态管理的产业工人队伍基础数据库，加强对产业工人队伍建设研判分析，及时准确掌握产业工人思想状况及生产生活、技术技能情况。推进“互联网+”普惠性服务。积极探索网上服务模式，依托网站、微信、微博等网络平台，加强产业工人网上交流互动，畅通产业工人诉求表达渠道，实现网上信息公开、政策解答、维权帮扶等普惠服务，不断满足产业工人的需求。加强网上思想引领，引导职工积极参加网络学习培训、技术交流等活动。开展“网聚职工正能量，争做中国好网民”主题活动，提升产业工人网络文明素养。（牵头单位：县总工会，配合单位：县网信办、工信局、人社局、发改局、工商联）

### （四）加强产业工人队伍建设制度保障

**12.健全法治保障机制。**充分发挥人大执法监督、政协民主监督作用，并与群众监督、社会舆论监督有机结合，构建全方位监督体系。认真贯彻落实《保障农民工工资支付条例》《宁夏回族自治区企业民主管理条例》《宁夏回族自

治区厂务公开条例》《宁夏回族自治区企业工资集体协商办法》等规章制度。加大重大劳动争议矛盾和案件调处力度，推进企业诚信体系建设，推动企业依法经营管理、履行社会责任，保障产业工人合法权益。同时，在产业工人中开展“尊法守法、携手筑梦”法治宣传活动。（牵头单位：县人社局，配合单位：县司法局、发改局、总工会、工商联）

**13.完善财政投入机制。**建立与职业教育规模相适应的财政投入机制。加大对职业培训补贴的支持力度，改进补贴方式，合理确定补贴标准和补贴对象。落实职业技能鉴定补贴政策，将高技能人才队伍建设经费纳入县政府人才工作经费预算。加强对人才专项资金使用情况检查，规范资金使用和管理，提高资金使用效益。（牵头单位：县财政局，配合单位：县委组织部、教育局、人社局）

**14.保障产业工人劳动经济权益。**依法规范企业各类用工行为，依法查处各类侵害产业工人合法权益的行为，切实保障产业工人权益。完善人社、工会、工商联共同参与的劳动关系三方协调机制，健全劳动合同、集体协商、劳动争议调解等各项制度，有效化解劳动争议矛盾。积极构建和谐劳动关系。督促企业改善劳动安全条件，落实企业安全生产主体责任，完善职业病防治服务体系，加强产业工人职业病防治工作。（牵头单位：县人社局，配合单位：县工信局、应急管理局、卫健局、发改局、总工会、工商联）

**15.营造尊重劳动、崇尚技能、鼓励**

**创造的社会氛围。**建立产业工人常态化宣传工作机制，加大宣传力度，充分运用各类媒体广泛宣传产业工人的先进事迹和突出贡献，树立鲜明的时代价值取向，奏响“工人伟大、劳动光荣”的时代主旋律。深化“劳模聚服务”活动，组织劳模和工匠进学校、进企业、进班组、进机关、进社区，在全社会营造尊重劳动、崇尚技能、鼓励创造的浓厚氛围。（牵头单位：县总工会，配合单位：县委宣传部、教育局、工信局、人社局、文化旅游体育广电局）

### 三、组织实施

**1.加强组织领导。**坚持县委统一领导，政府有关部门密切配合。建立贯彻落实协调机制，由县总工会牵头，各相关部门协同配合，加强改革的宏观指导、政策协调和组织推动。

**2.有力有序推进。**全县相关部门要结合各自实际，积极稳妥推进产业工人队伍建设改革工作，着力在支柱产业、新产业和骨干企业中推进改革。要针对企业的不同情况，加强分类指导，总结经验，有序实施。

**3.做好宣传工作。**坚持正确舆论导向，大力宣传新时期产业工人队伍建设改革的重大意义、目标任务、主要举措，宣传改革实施中的先进典型、经验成效，营造关心、支持改革的良好社会环境。

**4.加强督导检查。**建立推进产业工人队伍改革情况的监督检查和反馈制度，开展改革情况绩效评估。各部门要根据职责分工要求，研究制定推进的具体措施，加大工作力度，认真抓好落实，确保实效。

# 同心县推进产业工人队伍 建设改革协调小组及其职责

为加强对全县产业工人队伍建设改革的宏观指导、政策协调和组织推动，成立同心县推进产业工人队伍建设改革协调小组。

## 一、协调小组成员

组 长：

洪建群 县委副书记、政法委书记

副组长：

马千里 县委常委、政府常务副县长

陈宁雅 人大常委会副主任、总工会主席

成 员：

马英迪 县委办副主任

锁 伟 县政府办副主任

冶鹏玉 县委组织部副部长、县非公有制经济组织和社会组织党工委书记

苏 涛 县委宣传部副部长

纪永彬 县委政研室主任

赵小平 县委网信办副主任

马瑞成 县发改局副局长

马占银 县教育局副局长

白继章 县科技局副局长

贺 军 县工业信息化和商务局  
副局长

马进全 县公安局副局长

马汉云 县司法局副局长

马英武 县财政局副局长

丁 勇 县人力资源和社会保障局副  
局长

姚正科 县文化旅游体育广电局  
副局长

马正录 县卫健局副局长

顾义强 县应急管理局副局长

白 钰 县工业园区管委会副主  
任

马俊生 县总工会副主席

罗晓娅 团县委副书记

周冠英 县妇联副主席

杨红艳 县工商联副主席

马海燕 县融媒中心副主任

协调小组下设办公室，办公室设在县总工会，马俊生同志兼任办公室主任。

## 二、主要职责

**1.协调小组主要职责。**建立健全协调机制，适时召开协调小组会议，定期听取工作进展情况汇报，及时研究解决产业工人队伍建设改革过程中的重大问题，加强对产业工人队伍建设改革的宏观指导、政策协调和组织推进。

**2.协调小组办公室主要职责。**承担牵头责任，负责产业工人队伍建设改革的日常工作。加强与成员单位的联系沟通，督促各成员单位结合实际，研究制定推进改革的具体措施，并做好对成员单位工作推进情况的检查指导。

## 三、工作机制

**1.定期议事机制。**每年由协调小组组长主持召开一次小组会议，全面研究部署当年推进产业工人队伍建设改革的工作目标和主要任务。由协调小组办



公室主任不定期主持召开小组办公室会议，及时掌握进展情况，研究解决具体问题。根据工作需要，临时召开部分成员单位会议，研究解决相关问题。

**2.督查报告机制。**协调小组办公室根据《新时期同心产业工人队伍建设改革实施方案（2020年-2022年）》分工，适时对贯彻落实情况开展督促检查，推

动各部门抓好工作落实。各配合单位应根据责任分工，每半年向牵头部门和协调小组办公室书面汇报一次所承担工作的进展情况。

**3.年度总结机制。**每年年底形成当年推进产业工人队伍建设改革进展情况报告，以协调小组名义报县委全面深化改革委员会。

## 中共同心县委员会 同心县人民政府 印发《关于建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区的实施方案》的通知

同党发〔2020〕50号

各乡镇党（工）委、政府（管委会），县委各部委，县直各部门，各人民团体、直属事业单位，区（市）属有关单位：

《关于建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区的实施方案》已经县委十三届十八次全会审议通过，现予以印发，请结合实际认真贯彻落实。

中共同心县委员会  
同心县人民政府  
2020年9月15日

# 关于建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区的实施方案

为深入贯彻落实习近平总书记视察宁夏重要讲话精神，全面落实《中共宁夏回族自治区委员会关于建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区的实施意见》（宁党发〔2020〕17号），抢抓重大国家战略机遇，切实担负起建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区的时代重任，推动我县在建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区中走在前列、勇立潮头、做好表率，确保黄河流域生态保护和高质量发展各项工作取得实效，结合我县实际，特制定本方案。

## 一、总体要求

**（一）指导思想。**坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，深入学习贯彻习近平生态文明思想和习近平总书记视察宁夏重要讲话精神，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，认真贯彻落实自治区党委十二届十次、十一次全会精神 and 自治区人民政府第四次全体会议精神，牢固树立新发展理念，以建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区统领生态文明建设、引领经济社会发展，以重在保护、要在治理为主线，以“一河三区”治理为重点，打造清水河生态廊道、罗山东麓（指罗山自然保护区外东麓周边区域，以下简称罗山东麓）山水林田湖草沙综合治理区、西

部绿色发展产业区、东部防沙治沙和生态修复区，推动县域经济社会高质量发展。

**（二）基本原则。**坚持把绿水青山就是金山银山的理念贯穿始终，提高战略思维、把握原则方向、系统谋划推进。

**——坚持生态优先、绿色发展。**坚持人与自然和谐共生，正确处理生态保护与经济发展的关系，严守生态保护红线、严守环境质量底线、严守资源利用上线，加快推进节约资源和保护环境的空间格局、产业结构、生产方式、生活方式，把经济活动限定在资源环境可承受范围之内，实现从过度干预、过度利用向自然修复、休养生息转变，坚定走绿色、可持续的高质量发展之路。

**——坚持量水而行、高效利用。**把水资源作为最大的刚性约束，坚持以水定城、以水定地、以水定人、以水定产，统筹优化生产、生活、生态用水，合理规划人口、城市、产业发展，优化用水结构，转变用水方式，改革用水制度，坚决抑制不合理用水需求，推动用水方式由粗放低效向节约集约转变。

**——坚持尊重科学、因地制宜。**顺应自然规律、把握内在肌理，坚持从实际出发，立足生态要素实际，根据主体功能定位，发挥比较优势，宜水则水、宜山则山，宜粮则粮、宜农则农，宜工则工、宜商则商，分区分类推进生态保护治理，因地因情施策推动经济社会发

展，坚定走生态良好、生产发展、生活富裕的文明发展道路。

——**坚持系统谋划、整体推进。**着眼黄河流域生态保护协同性，立足县域生态系统整体性，坚持山水林田湖草沙是生命共同体，系统谋划清水河、罗山“一河一山”保护修复，协同推进左右两岸、山上山下、地表地下整体治理，形成统一领导、上下齐心、协同联动的大保护大治理大建设工作格局。

**(三) 战略定位。**坚持服务流域全局，推动经济转型发展，努力在黄河流域生态保护和高质量发展中走在前列、作出表率。

——**打造宁夏中南部重要生态屏障。**推进罗山东麓山水林田湖草沙系统治理、清水河流域生态综合治理，实施大规模国土绿化行动，加大城乡环境综合治理力度，打赢污染防治攻坚战，着力改善生态环境，打造宁夏中南部重要生态节点。

——**打造节水高效农业示范县。**编制全县水资源配置规划和农业节水工程总体规划，突出西节东用，大力调整产业结构，在西部灌区实施高效节水灌溉、水肥一体化、灌溉自动化管理等项目，在东部旱作区实施旱作高标准农田、雨水积蓄利用、旱作温室种植等项目，推广保水剂、抗旱剂等新技术、新措施，实行水价综合改革，形成水资源承载能力与产业发展相协调的用水格局。

——**打造宁夏中南部地区县域经济高质量发展样板县。**坚定不移贯彻落实新发展理念，推进供给侧结构性改革，转变经济发展方式，调整优化产业结构，

加快新旧动能转换，实现产业转型升级，推动产业向高端化、绿色化、智能化、融合化方向发展，打造一批在自治区乃至全国有一定影响力、竞争力、带动力的特色产业、支柱产业，实现经济发展量的合理增长和质的稳步提升。

**(四) 发展目标。**按照《中共宁夏回族自治区委员会关于建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区的实施意见》部署要求，以2022年和“十四五”规划为时间节点，规划如下发展目标。

——环境空气质量稳定达到国家二级标准。2022年环境空气质量优良天数比例稳定在85%以上、2025年稳定达到87%以上；PM2.5平均浓度控制在35微克/立方米以内，重污染天数大幅减少。

——清水河断面水质确保Ⅳ类稳定达标。2022年县城及农村污水处理厂（站）全部稳定达标排放，无非法排污口，县城建成区无黑臭水体，集中式饮用水水源水质达到或优于Ⅲ类。

——到2025年单位地区生产总值用水量、煤炭消耗、电力消耗、建设用地面积力争下降15%，再生水利用率达到50%。一般工业固体废物综合利用率达到43%，城市生活垃圾基本实现全分类全收集全处理。

——到2025年森林覆盖率达到17%，草原综合植被盖度达到75%以上，提升豫海湖湿地标准，打造自治区级湿地公园。

——到2025年全员劳动生产率提高到10万元/人以上，制造业增加值占地区生产总值比重达到20%以上，力争规模以上工业战略性新兴产业增加值占

规模以上工业增加值的比重达到 30% 以上，研究与试验发展经费投入强度达到 1%，文化及相关产业增加值占地区生产总值比重达到 5% 左右，常住人口城镇化率达到 55%，居民人均可支配收入年均增长率达到 8% 左右，基本公共服务供给能力和水平明显提升，高质量发展迈出重大步伐。

**（五）总体布局。**坚持以“一河一山”生态坐标构建“一河三区”总体布局，打造清水河生态廊道、罗山东麓山水林田湖草沙综合治理区、西部绿色发展产业区、东部防沙治沙和生态修复区。

——**清水河生态廊道。**实施清水河综合治理工程，统筹清水河流域沿线堤坝、道路、绿化、美化一体建设，沿线镇区污水达标排放，利用弯道滩地建设人工湿地，建设生态长廊。

——**罗山东麓山水林田湖草沙综合治理区。**实施罗山东麓山水林田湖草沙综合治理工程，以罗山东麓为核心，统筹封山禁牧、退耕还林、水源涵养、砂石禁采、防沙治沙综合治理，提高森林覆盖率，减少水土流失，增强水源涵养能力，给罗山自然保护区穿上“防护服”。

——**西部绿色发展产业区。**以扬黄灌区为主战场，采取工程节水、技术节水、生物节水、结构节水和管理节水“五位一体”的节水措施，示范推广膜下滴灌、垄作沟灌、全膜沟播及水肥一体化等农业节水技术，重点发展粮油作物、有机枸杞、设施养殖、设施蔬菜、农业观光等产业，推进产业转型升级。

——**东部防沙治沙和生态修复区。**

以韦州、下马关、马高庄沙化封禁区为重点，封育与人工造林相结合，加大对原生植被的保护力度，综合整治荒漠化土地。以生态移民迁出区为主战场，实施退耕还林还草和封山禁牧，恢复草原植被，发展文冠果生态经济林，大力维护生态平衡。

## 二、重点任务

### （一）认真贯彻落实新发展理念。

牢固树立节约集约循环利用资源观，以供给侧结构性改革为主线，以改革开放为动力，调整优化产业结构，实现产业转型升级，坚持不懈推动高质量发展。

**1. 实施节水革命。**制定同心县水资源配置规划，统筹优化生产、生活、生态用水结构，转变用水方式，改革用水制度，坚决抑制不合理用水需求，推动用水方式由粗放低效向节约集约转变。发展节水农业。在西部灌区实施高效节水灌溉、水肥一体化、灌溉自动化管理等项目，新增高效节水灌溉面积 5 万亩，改造高效节水灌溉面积 30 万亩；在东部旱作区实施旱作高标准农田、雨水积蓄利用、旱作温室种植等项目，推广保水剂、抗旱剂等技术节水措施，发展旱作高标准农田 20 万亩。挖掘工业节水潜力。积极开展节水型企业建设创建工作，规上节水型企业达到 12%。建设工业园区中水厂，强化中水回用，万元工业增加值用水量比 2015 年降低 23% 以上。创建节水型社会。开展节水宣传教育进学校、进社区、进机关、进企业活动，倡导居民生活节水，严控高耗水行业用水，深入推进公共机构节水型单位创建工作，节水型公共机构覆盖率达到



90%以上、节水型机关事业单位覆盖率90%以上，营造全社会惜水节水的良好氛围。推进改革节水。深入推进农业水价综合改革，积极开展水权交易。实行阶梯水价，加大污水处理费和水资源费征管力度。（**责任单位：**县委宣传部、同心工业园区、县工信商务局、教育局、自然资源局、住建局、农业农村局、水务局、机关事务服务中心、生态环境分局、中源水务同心分公司；**配合单位：**各乡镇及各相关部门）

**2.高效利用资源。**挖掘潜力，推进资源综合化、多元化利用。坚持集约节约利用土地，严守耕地保护“红线”，实施石狮开发区麻圪塔村等耕地占补平衡项目，维持耕地和永久基本农田保有量不变。合理设置土地利用条件，鼓励工业项目集中落户园区。加强新增建设用地批后监管，加大僵尸企业处置力度，盘活利用批而未供和闲置土地。坚持高效利用水资源，实施非常规水利用工程，中水厂稳定运行，在有条件的区域敷设中水管网，协同推进污水处理、中水回用一体化，加强污水就地处理回用，县城污水处理率不低于90%。城市生态景观、城镇绿化、环境卫生、车辆冲洗和建筑施工等优先使用再生水，提升再生水利用率，再生水利用率达到50%以上。推进循环利用，加快产业园区绿色低碳循环改造，加强重点行业废水、废气、废渣和余热余压循环再利用。鼓励企业建设信息化回收平台，应用二维码和手机APP等互联网技术创新回收模式，探索回收再生资源累积积分兑换居民日常生活用品模式，提升资源回收效率。

（**责任单位：**同心工业园区、县工信商务局、自然资源局、住建局、农业农村局、水务局、生态环境分局、中源水务同心分公司；**配合单位：**各乡镇及各相关部门）

**3.深入实施创新驱动战略。**深入落实自治区“创新驱动30条”，引进“双一流”大学在我县设立县域高质量发展研究基地。加强与高等院校、科研院所合作，建立有机枸杞、文冠果、中药材、小杂粮、草畜、酿酒葡萄等研发中心。加大科技项目申报实施力度，年均申报备案科技计划项目25项，“十四五”末达到150项。建立高新技术企业培育库，鼓励支持企业联合开展技术攻关、共建创新平台、建立创新联盟。实施人才培养计划，培养聚集一批产业领军人才和高素质专业技术人才在同创新创业就业，落实财政支持政策，配套专家公寓，柔性引进20名以上高层次专业人才。推进“互联网+农业”，推广新技术、新品种，主要农作物、畜禽良种覆盖率达到81%以上，综合机械化率达到79%以上。力争2022年全县R&D投入强度达到0.6%以上，2025年达到1%以上。（**责任单位：**县科技局；**配合单位：**各乡镇及各相关部门）

**4.加快改革开放发展步伐。**主动融入“一带一路”建设，坚持“引进来”与“走出去”齐头并进，全面提升开放型经济水平，全面推动同心产品走出去，实现全方位整体开放。持续深化“放管服”改革。持续深化“一窗一网”通办，有序推进“证照分离”，落实全国统一市场准入负面清单，优化线上线下审批流程，补

齐并联审批短板，加强工程建设项目审批制度改革。全面贯彻落实《优化营商环境条例》和区市持续优化营商环境措施，开展营商环境监测评价，打造审批更简、流程更优、服务更好、监管更准的一流营商环境。加强社会信用体系建设，持续推进政务诚信、商务诚信、社会诚信和司法公信，建立健全信用联合奖惩机制和信用修复机制，打造信用同心。全力支持民营企业发展。持续落实“减税降费”政策，清理精简涉企收费，落实自治区工业稳增长 24 条等惠企政策，健全支持民营企业发展的政策措施，大力降低实体经济成本。用好财政基金，争取设立纾困基金，解决民营企业融资难融资贵问题。大力招商引资。坚持以商招商、产业链招商、精准招商，紧盯服饰纺织、精细化工、农产品深加工等，发挥闽宁东西部协作、央企帮扶平台优势，与东部发达地区对接，拓展承接产业转移空间，提升开放同心建设水平。完善产业招商目录，建立重大招商项目跟踪服务机制，实行全程代办，全力提高项目落地率。（责任单位：县委政研室、同心工业园区、县工信商务局、财政局、审批服务局、税务局、人行；配合单位：各乡镇及各相关部门）

**5.加快产业转型升级。**以供给侧结构性改革为主线，扎实做好调、转、增、融“四篇文章”，依托区块链、大数据、物联网等新兴技术，不断优化产业结构、产能结构、产品结构，推进产业数字化，推动经济发展质量变革、效率变革、动力变革。力争全县 GDP 年均增长 10% 以上。

促进现代农业增效。围绕“4+X”产业布局，一二三产业融合发展，出台枸杞、文冠果、葡萄等产业高质量发展实施意见，发展节水型、高附加值种养业。实施农产品仓储保鲜冷链物流设施建设、马铃薯种薯繁育及主食化专用品种示范推广等项目，完善技术培育、设施配套。建设牛羊市场交易中心、兽医实验室、乡镇畜禽检疫站、病死畜禽无害化处理收集站，实施粪污资源化利用等项目，发展青贮玉米 20 万亩、巨菌草 5 万亩、优质苜蓿 10 万亩，进一步夯实草畜产业发展基础，拓展发展空间。继续实施见犊补母、秸秆打捆、农牧民奖补等补贴项目，切实降低农牧业发展成本，激发农民生产积极性。加快推进葡萄酒酿造、枸杞保健品、文冠果衍生品、牛羊肉分割等农副产品精深加工，同步发展文旅产业，提高种养业经济效益和产品附加值。粮食种植面积稳定在 120 万亩，产量稳定在 33 万吨以上，种植枸杞达到 20 万亩、葡萄 7 万亩、文冠果 60 万亩，肉牛、羊饲养量稳定在 50 万头、300 万只，农业增加值年均增长 5% 以上。（责任单位：农业农村局；配合单位：各乡镇及各相关部门）

推动规模工业提质。围绕“轻新健”产业布局，做强做大以制造业为主的实体经济。进一步完善工业园区水电路气等基础设施，建设应急产业园、物流产业园、新型环保建材产业园、现代物流城、羊绒特色小镇，争取在精细化工产业园区建设铁路货运站，打造低成本园区和智慧园区。实施豪龙建材（二期）、圣雅戈年产 50 万吨天然石膏综合开发

(二期)、朗斐年产 7500 吨葡萄酒厂、年产 300 吨无毛绒加工等工业项目。以帕罗羊绒为引领，子轩羊绒、兴博绒毛等 9 家羊绒企业建成投产，带动 10 家以上羊绒企业入驻园区。建成 750KV 妙岭输变电，新增新能源 100 万千瓦，总装机容量达到 350 万千瓦以上。实施华平科瑞智能化装卸车和废油深度处理改造等技改项目。推进工业信息化进程，创建 3-5 家区级“互联网+制造业”试点示范企业。力争到 2025 年规上企业达到 100 家，规上工业增加值年均增长 15%以上。(责任单位：同心工业园区、发改局、工信商务局；配合单位：各乡镇及各相关部门)

加快现代服务业提档。争取实施桃山国省干道综合服务区、羊绒工业园现代物流城、火车站片区土地综合开发等项目，推动区位优势转化为仓储物流优势。建设废旧金属回收市场、生态移民村菜篮子超市等项目，升级改造县城农贸市场和下马关镇农贸市场。建成永安路商贸综合体、大华商业广场，规范提升豫海南街商业街，培育形成豫海南街、永安路、同心大道商业聚集区和新区商圈。建设“露水”市场，发展假日和夜间经济，支持永安夜市、利民夜市、新区夜市发展，活跃“地摊”“夜市”“早市”经济。实施国家电子商务进农村综合示范县提升工程，推动农产品上行、工业品下行。继续实施“引金入同”战略，加快推进中国银行、建信财险等金融机构设立分支机构，争取润德庄园进入上市辅导。加快韦州古城、韦州葡萄生态产业特色小镇、下马关长城公园、黄谷川西

部健康运动小镇、枸杞特色小镇建设。加快“一核两线”全域旅游布局，创建全区全域旅游示范县。发展“互联网+养老”，发挥综合养老服务中心示范带动作用，推进医养结合，发展养老产业。积极发展商务服务业，扶持信息、家政、物业等服务业快速发展，努力实现服务业增加值年均增长 8%以上。(责任单位：县发改局、工信商务局、民政局、财政局、自然资源局、住建局、农业农村局、文广局、市监局、税务局、人行；配合单位：各乡镇及各相关部门)

(二)推进新型城镇化。围绕优布局、增活力、强实力，统筹抓好城镇规划、建设、治理，推进城镇强身健体、提质增效、持续发展，提高城镇要素吸引力、综合承载力、辐射带动力。

6.推进城镇布局科学化。坚持规划先行，统筹宜居与宜业、硬件与软件、老城与新区、地上与地下协调发展，以高质量规划引领高水平发展。编制县城发展“十四五”专项规划，拓展城市建成区，做好新旧边界之间建设规划，打造县城建成区东南西北四个通道。东部依托东环路和宝中铁路打造东部生态廊道；南部以新区建设为重心，优化路网结构，建设商城，盘活清水苑、皓月新都商业街，打造新区商网，提升新区承载力和环境品质；西部修建羊绒园区大桥，围绕 G344 杨家河湾段，全面整治宏业路，迁出商砼站，布局建设汽车 4S 店等，打造以汽车行业为主的商贸服务业集群；北部拓展羊绒产业园区，提升羊绒产业园区功能，做大做强羊绒产业。结合已形成市场雏形，打造银平路北沟

桥东建材一条街，建设蔬菜瓜果、花卉、废品收购等专业市场，突出乡镇集镇区衔接城乡、联动工农功能，依托美丽乡村建设和特色小镇建设，实施北沟北岸综合治理项目，加大城乡结合部绿化美化力度，稳步推进城乡结合部建设，补齐乡镇基础设施短板。（**责任单位：**同心工业园区、发改局、工信商务局、县自然资源局、住建局、农业农村局；**配合单位：**各乡镇及各相关部门）

**7.推进城镇品质高端化。**突出绿化、美化、亮化、便利化、数字化，建设长城、长征文化公园，实施转播台片区主题公园、永安体育健康公园、停车场、健康步道、便民体育设施等公用设施和市政设施项目，有计划推进老城区主次干道改造，推动有条件的机关团体事业单位公共文化体育设施向社会免费开放，打造51015生活商圈。实施森林公园绿化提升工程，在清水河两岸、县城建成区规划建设街心公园，城市裸露土地绿化、硬化、覆盖到位，城市小区、道路两侧见缝插绿，城市建成区绿地率不低于38%，绿化覆盖率不低于45%，人均公园绿地面积达30平方米以上。加强豫海县回民自治政府旧址保护，建设同心老街、书吧、传承红色文化、革命文化、乡土文化，让城镇更具文化底蕴，不断提高城镇的宜居性、舒适性、便捷性。（**责任单位：**县住建局、交通运输局、文广局、农业农村局；**配合单位：**各乡镇及各相关部门）

**8.推进城镇治理精细化。**坚持以法制化、社会化、信息化手段管理城市，推动治理方式向精细化转型，努力让城

镇更有序、更安全、更干净、更文明、更有温度。以创建国家园林县城，自治区卫生县城、文明县城为目标，修改完善《城市市容市貌管理办法》，出台《城市环境卫生质量标准》、《城市夜市经济、地摊经济管理办法》等，依托城市大脑，推进智慧管理，加快建设智慧社区、智慧交通、智慧小区、数字城管，推进城镇综合管理智能化。推进路面清扫机械化、街面管理网格化、集市管理规范化管理，集中解决乱占乱建、乱停乱放、乱摆乱放、乱泼乱倒等城市“顽疾”，使公共交通更加便捷、人车出行更加顺畅。（**责任单位：**县住建局；**配合单位：**县委宣传部、县公安局、卫健局、市监局）

**（三）提升防范洪涝灾害能力。**围绕整治洪涝风险隐患，补齐骨干河道、重要蓄滞洪区和城市防洪排涝短板弱项，提升抵御能力，确保长治久安。

**9.完善清水河流域防洪综合体系。**实施“1+16+4”综合治理，以清水河县城段（延伸至12.3公里）为核心，延伸治理16条分支流，实施河道治理、堤防建设、生态治理、污水处理四大工程，使河道更通畅、道路更通达、堤坝更坚固。实施中小河流治理等清水河流域水土保持小流域工程，各支沟进行水库及淤地坝工程建设，坡面实施林草项目，利用清水河沿线弯道滩地建设人工湿地，有效提升防洪能力。实施河道薄弱段防洪治理工程，通过削坡、护岸、堤防、支沟防护及建设控制性建筑物，消除堤防安全隐患。实施河道疏浚工程，创新泥沙综合处理技术，探索泥沙资源化利用新模式。加强风险隐患排查，建



立常态化排查机制，全面掌握风险，及时消除隐患。建立“四乱”常态化治理机制，依法打击乱采、乱占、乱堆、乱建问题。（**责任单位：**县水务局；**配合单位：**各乡镇及县住建局、自然资源局、生态环境分局）

**10.健全城乡防洪体系。**实施小洪沟水库除险加固工程等病险水库除险加固项目，规划建设河湖库水系连通和水生态水环境治理工程，加强库坝窖池联调联用。提升改造下马关、韦州等重点地区防洪工程。升级重点地区气象观测站通讯系统和观测要素，优化调整气象观测站网布局，加强灾情预警、应急救援、物资储备等防洪减灾公共设施建设维护。（**责任单位：**县住建局、水务局；**配合单位：**各乡镇及县自然资源局、应急管理局、气象局、消防队）

**11.提升城市排涝能力。**实施县城防洪排水工程，规划建设新区污水处理厂南侧防洪坝、北沟防洪堤、北沟桥南侧防洪水库。实施东环南路、洪泉沟北路、羊绒园区中央大道西延伸段等雨污分流工程，构建自净自渗、蓄泄得当、排用结合的城市良性水循环系统，防范多雨季节部分道路雨污合流外溢等问题的发生，消除城市内涝隐患。建设降水积蓄工程，充分利用自然洼地、生态湿地、水保工程等，综合采取“导、蓄、滞、渗、净、用、排”等措施，收集、贮存、处理、使用降水。升级改造银平西街至长征街、长征东街与中宝铁路交叉口、扶贫产业园至豫海南街等6个易涝点排水管网系统，优化提升排涝泵站，提升城市排涝能力。（**责任单位：**县住

建局、水务局；**配合单位：**县应急管理局、气象局）

**（四）大力推进生态保护修复。**坚持规划引领，分区分类施策，统筹推进水源涵养、水土保持、生态修复工程项目建设，增强生态系统的安全性、稳定性。

**12.实施空间规划工程。**坚持人口资源环境相均衡、经济社会生态相统一，划准划优划实生态保护红线、永久基本农田、城镇开发边界“三条控制线”，用规划管活动、保自然、促修复。加快建立全域立体空间规划体系，编制同心县国土空间规划、实用性村庄规划、黄河流域生态保护和高质量发展规划及罗山东麓生态保护、国土绿化和湿地保护修复等专项规划，整体推进国土空间开发保护。加快建立自然保护地体系，开展自然保护地摸底调查和资源评估，到2022年全面完成整合优化和勘界定标，到2023年底完成全县全民所有制自然资源统一确权登记工作。落实自治区生态保护红线管理条例，建设监测网络和监管平台，开展定期评价和保护成效考核，严惩重处突破红线的开发建设行为。（**责任单位：**县自然资源局；**配合单位：**各乡镇及县住建局、水务局、农业农村局、生态环境分局）

**13.实施水源涵养工程。**有序实施涵水蓄水、集约用水、生态补水等水源涵养工程，提升水源涵养能力。开展大规模国土绿化行动，实施文冠果生态经济林、农村骨干道路林网、农村庭院绿化、重要生态廊道、县城生态绿化“五大工程”，年均新种植文冠果5万亩以上，

发展大网格、宽幅林带 5000 亩，完成村庄绿化 1.5 万亩，种植庭院经济林 5000 亩，经济林产业带 10 万亩，增加城市绿地 2000 亩。严格保护地下水资源，杜绝无序开采地下水，到 2025 年全部依法关停县域内自备井。（**责任单位：**县自然资源局、住建局、水务局、生态环境分局、中源水务同心分公司；**配合单位：**各乡镇）

**14.实施水土保持工程。**统筹开展治山、治水、治林、治田、治荒、治沙“六结合”，到 2025 年治理水土流失面积 1820 平方公里。持续封山禁牧，探索下放执法权于乡镇，坚决从严从重查处偷牧放牧行为。实施黄土高原防水土流失工程，建设以梯田和淤地坝为主的拦水减泥体系。实施森林抚育工程，加强林业有害生物防治，退化林分改造 2.5 万亩。加快韦州盐碱地改良步伐，有效治理盐碱耕地。在韦州、下马关、王团、河西等农牧交错区和毛乌素沙地边缘栽植旱生灌木，治理荒漠化。在韦州和下马关实施三北工程精准治沙重点乡镇建设项目，到 2025 年采取草方格治理和灌木造林以及围栏封育相结合的方式实施沙化综合治理 3.5 万亩，创建全国防沙治沙综合示范区和防沙治沙示范县。（**责任单位：**县自然资源局、水务局、农业农村局；**配合单位：**各乡镇及生态环境分局）

**15.实施生态修复工程。**按照“巩固成果、注重实效、落实政策、统筹规划、稳步推进”的原则，继续实施生态林建设、生态修复、湿地生态系统的保护与修复等五大工程。实施生态造林工程，

完成生态造林 17 万亩。实施三北防护林工程，以主干道路、直观面坡、河流水系、旅游景点、环城绿化和县城重点出入口等为重要节点，完成造林 10 万亩。实施移民迁出区生态修复工程，以荒山造林建设为重点，以生态移民迁出区为重点区域，完成未成林抚育提升 30 万亩，退化草原生态修复 15 万亩。实施湿地保护工程，通过围垦湿地退还、湿地补水、污染防控等措施，开展湿地恢复与综合治理，提升豫海湖湿地标准，打造自治区级湿地公园。实施水利水保工程，完善现有水利基础设施，继续加大河道整治、中小型水库和抗旱应急水源水库的建设，增强拦沙防洪能力，兼顾生态保护和供水保障。（**责任单位：**县自然资源局、水务局、农业农村局、生态环境分局；**配合单位：**各乡镇及各相关部门）

**（五）打好污染防治攻坚战。**围绕污染物总量减排、生态环境质量提高、生态环境风险管控三类目标，突出大气、水、土壤污染防治三大领域，全面完成中央环保督察反馈问题整改，坚决打好污染防治攻坚战。

**16.打好蓝天保卫战。**持续开展大气污染防治专项行动，坚持“四尘同治”，努力实现环境空气质量持续好转，2022 年环境空气质量优良天数比例稳定在 85%以上、2025 年稳定达到 87%以上。实施农村清洁能源取暖项目和智能电暖炕项目，天然气进小区、进园区。完成供热体制改革，实现煤改气、改电或集中供暖全覆盖。严控煤炭消费总量，加强煤质管控，建设清洁煤配送中心，

县城建成区杜绝散煤销售。严禁焚烧秸秆。开展大型柴油车污染专项治理，完成老旧车辆淘汰任务。全面落实建筑工地扬尘管控6个100%，城市道路机械清扫率达到85%以上，城市裸露土地绿化、硬化、覆盖到位。加大非煤矿山扬尘管控。加大重点行业污染治理升级力度，推进污染物全面达标排放。推进预测预报预警体系建设，积极应对气候变化，妥善应对重污染天气。（责任单位：县工信商务局、公安局、住建局、农业农村局、市监局、生态环境分局；配合单位：各乡镇及各相关部门）

**17.打好碧水保卫战。**深入实施水污染防治行动计划，全面落实河（湖）长制，严格落实“三线一单”，坚持源头治理，继续扎实开展“清四乱”专项行动和“飓风”行动，推进清水河等23条河湖沟道责任落实，建设生态河湖，逐步打造样板沟道。完成新区污水处理厂扩建、人工湿地扩容并稳定达标排放，谋划建设污水处理厂（三期）和人工湿地（三期）项目，在日处理能力2万吨的基础上，再新增2万吨处理能力。王团、河西污水处理站达标排放，完成韦州、下马关污水处理站提标改造，新建预旺污水处理站，加快中心村、城镇周边村污水管网建设，镇区逐步实现污水处理站全覆盖。杜绝产生黑臭水体，排查取缔“九小”企业和直排口，清水河、苦水河、甜水河水质稳定达标。中水厂达标运行。到2025年，县城污水处理率达到100%，再生水利用率不低于50%。完成精细化工业园污水处理厂提标改造，园区污水达标排放。建立地下水资源污染防治

体系，协同防治土壤、地下水与地表水污染，有效防控地下水污染源风险。实施小洪沟饮用水水源地环境保护专项行动，加强全过程监管，定期向社会公开集中式饮用水水源和供水单位供水水质状况。（责任单位：同心工业园区、县住建局、水务局、生态环境分局、中源水务同心分公司；配合单位：各乡镇及各相关部门）

**18.打好净土保卫战。**大力推进土壤安全利用，完成农用地土壤污染状况详查。深化农业面源污染治理，严格管理化肥、农药等农业化学品投入使用，实施有机肥推广应用、滴灌带循环回收利用、残膜循环回收利用等工程，引进和培育生物有机肥、生物碳基肥、滴灌带生产企业，建设农村有机垃圾堆肥棚，规划推进畜禽粪污资源化利用，力争畜禽粪污资源化利用率达90%以上，废旧滴灌带和农用残膜回收利用率均达95%以上。严格建设用地准入管理，加强工业污染源监管，防范建设用地新增污染。开展固体废物非法贮存、倾倒和填埋情况专项排查，深化“清废行动”，工业园区一般固废贮存处置场稳定运行。深入治理危险废物，严格经营许可，严厉打击非法倾倒行为，危险废物100%安全处置。进一步深化农村环卫市场化改革，持续开展村庄清洁行动，提升“厕所革命”成效。加快推进城市生活垃圾分类处置，健全农村生活垃圾收运处置体系，建设第二生活垃圾填埋场、城市餐厨垃圾处置场、污泥处置场，建成河西、韦州、下马关、预旺、王团5个乡镇垃圾填埋场，谋划建设大型垃圾

综合分类处理厂，配套建设城乡垃圾焚烧场，加快生活垃圾无害化处理设施建设和分类回收，规范垃圾填埋场使用，全面提高城乡生活垃圾无害化处理水平。（**责任单位：**同心工业园区、县工信商务局、自然资源局、住建局、农业农村局、卫健局、生态环境分局；**配合单位：**各乡镇及各相关部门）

**（六）完善基础设施建设。**着眼打基础、利长远、增后劲，谋划和实施一批现代水网、综合交通、能源保障、信息网络、公共安全等重大基础设施建设项目，为高质量发展提供强力支撑。

**19.加强现代水网体系建设。**加快推进城乡供水网络建设，全力保障清水河流域城乡供水工程、固海扩灌扬水更新改造工程等国家重大水利项目实施，推进城乡供水水源联通工程、互联网+城乡供水工程、城乡供水管网改造等项目，改建老城区水厂、扩建小洪沟水厂和新区水厂、增建中途加压泵站，改造东部净化水厂，连通东部5个乡镇供水管道，形成两大水网系统，不断提升供水保证率。新建李沿子、白府都等调蓄水库，加强现有抗旱应急水源联调连供，确保农业用水。（**责任单位：**县住建局、水务局、中源水务同心分公司；**配合单位：**各乡镇及各相关部门）

**20.加强综合交通体系建设。**围绕自治区“1011”交通计划，进一步强化县域交通路网建设，完善县城和农村路网，打造一批资源路、产业路、旅游路，构建高效便捷的综合交通网络。加强公路建设，全力保障银昆高速同心过境段建设，谋划建设福银高速至银昆高速连接

线，加快国道344线同心立交至同喊公路、同心至海原段，同红路同心段，省道204线宁甘界三源村至预旺段、羊路至张家塬段，惠平公路等国省干线提标改造项目，高质量推进“四好农村路”建设，新建改建农村公路1000公里，巷道硬化1000公里，完成东西干渠危桥改造50座，实施公路安全生命防护工程500公里，确保农村公路通村达组。建成东环路，延伸文化北街等城市道路，全面接通县城交通线路，建成六纵六横城市路网体系。加快推进通用机场建设，引进社会资本，围绕基本航空服务，谋划农林喷洒、应急救援、旅游观光、维修拆装等相关项目，兼顾飞行员培训、航空知识科普，发展航空相关产业。（**责任单位：**县发改局、住建局、交通运输局；**配合单位：**各乡镇及各相关部门）

**21.加强能源保障体系建设。**深化能源领域市场化改革，推进能源结构战略性调整，形成多元保障、环保安全、高效利用的能源保障体系。建设煤炭交易市场、韦二煤矿北井年产50万吨煤和覆盖全县动态存煤水平达到15天以上动态储量10万吨的清洁煤配送中心，提升煤炭安全供给能力。改造105公里10千伏线路和123公里低压线路，规划建设桃山330、塘坊330、长乐110千伏输变电工程，力争形成城区电网双回路，满足可靠性供电。争取新建一座大型储气库、一座保障城乡居民和企业生产生活用油15日的应急成品油储备库，确保燃油、燃气供应。（**责任单位：**县发改局、工信商务局、住建局、市监局、应急管理、国网吴忠市供电公司同心分

公司、中石油同心分公司；**配合单位：**各乡镇及各相关部门）

**22.加强信息网络体系建设。**前瞻布局 5G 网络，规划建设覆盖县域全境 5G 基站，深度推广运用，打造 5G 示范县。加快千兆县城、宽带乡村建设，推进网络升级改造。打通光纤入园入企“最后一百米”，实施工业互联网平台建设和应用，建设智慧园区。融合城市大脑、应急指挥中心、雪亮工程等，推动人工智能、物联网、大数据、云计算等信息基础设施建设和应用，建设“数字城市”“智慧社区”“智慧小区”。打造数字城管平台，健全城市应急信息系统，推进城市精细化管理。提升网络安全态势感知平台监测预警能力，加强关键信息基础设施保护，确保网络安全和基础设施安全。（**责任单位：**县委网信办、县政府办、发改局、工信商务局、住建局、审批服务局、电信公司同心分公司、移动公司同心分公司、联通公司同心分局；**配合单位：**各乡镇及各相关部门）

**23.加强公共安全体系建设。**统筹发展和安全，健全公共安全体制机制，实施公共安全重点工程，全面提升防控、应对、处置能力。实施灾害风险调查和重点隐患排查、应急救援中心等工程，加强应急力量、物资储备、技术装备等建设，提高应急救援和防灾减灾能力。加快完善突发公共卫生应急响应、传染病防控救治、疾病预防控制等体制机制，实施乡镇中心卫生院传染病防控提升项目，加强农村、社区等基层防控能力建设，提升疫情监测预警和应急响应能力。实施食品安全战略，建立生产源头、

冷链配送和安全追溯体系，提升食品全链条质量安全保障水平。扎实开展扫黑除恶专项斗争、禁毒人民战争，建设平安同心。开展安全生产专项整治三年行动，坚决防范遏制重特大安全事故。（**责任单位：**县委政法委、县应急管理局、卫健局、市监局、公安局；**配合单位：**各乡镇及各相关部门）

### （七）坚持保障和改善民生。

**24.改善公共服务。**坚持以人民为中心的发展思想，把生态文明建设同经济社会发展统筹起来、同保障改善民生统一起来，加快补齐民生短板，加强普惠性、基础性、兜底性民生事业建设。持续抓好稳岗就业。落实中央及区市支持就业各项政策，吸引生态环保、农林水利等专业高校毕业生投身生态保护事业，支持退役军人、返乡入乡创业人员在生态环保、乡村旅游等领域创业就业，发挥植树造林、基础设施、污染治理等重大工程拉动就业作用，围绕产业转型、生态建设、业态创新，优化就业培训和服务指导，以先行区建设带动就业促进增收。办好人民满意教育。优先发展教育事业，持续加大教育投入，实施全面薄改、普通高中改造、教师周转房、职业技术学校二期等项目，新建第七中学，建成第十小学，完成三小、四小、实验小学提标改造，从根本上解决大校额、大班额、择校热问题。城镇小区配套建设幼儿园，补齐学前教育短板；全面启动全县义务教育优质均衡发展工作；新建 1 所高级中学、提升改造现有 3 所高中，普及高中阶段教育；大力发展职业教育，努力培养培训中高级技能型人才。

通过政府购买服务、面向全区遴选事业编、公费师范生、特岗等途径，解决教师不足的问题。推进“互联网+教育”，建设“互联网+教育”达标县，实现“三全两高一”目标。加快公共卫生体系建设。深入推进县域综合医改，推进紧密型医共体建设，推动“互联网+医疗健康”。建设县人民医院感染性疾病中心、县疾病预防控制中心和县中医医院门诊医技综合楼、制剂楼项目，努力提升县人民医院、中医医院服务能力，县人民医院争创三级乙等医院。在下马关新建一所二级综合医院。（责任单位：县教育局、人社局、卫健局；配合单位：各乡镇及各相关部门）

**25.统筹城乡发展。**统筹推进新型城镇化和乡村振兴战略，建立健全城乡融合发展体制机制和政策体系，促进城镇基础设施向农村延伸、城镇公共服务向农村覆盖、城镇生产要素向农村流动、城镇现代文明向农村传播。以县城为核心带动西部区域发展。抢抓国家加强新型城镇化建设机遇，棚户区改造已开工片区清零，分年度批次推进老旧小区改造，每年市场化开发建设房地产 60 万平方米，到 2025 年完成老城区平房改造。河西市场投入使用，建设丁塘镇街区，打造集生态观光、农家乐为一体的沿清水河商贸带，镇区农贸市场实现全覆盖。以下马关次中心城市带动东部区域发展。以下马关天洁阳光城项目建设为起点，改造提升水电路网等基础设施，争取实施韦州、下马关天然气利用工程，增强辐射和聚集能力，带动东部乡镇商贸、物流和特色产业发展。推动乡村全

面振兴。围绕“1+5+20+N”工作部署，开展“一村一年一事”行动，以县城为核心，以豫海镇和石狮开发区为主，打造“一核引领”；以下马关镇、韦州镇、预旺镇、王团镇、河西镇五个重点镇为乡村区域性发展中心，形成“五镇辐射”；立足“一镇一特、一村一品”的发展定位，建设 20 个“特色示范村”，通过典型带动，推动全县乡村全面振兴。（责任单位：县住建局、农业农村局；配合单位：各乡镇及各相关部门）

**26.提高保障水平。**坚持兜底线、织密网、建机制，加快建成覆盖全民、城乡统筹、权责清晰、保障适度的社会保障体系。实施好全民参保计划，下放低保审批权限，持续推进医保支付方式改革，落实好社保政策，认真做好养老保险待遇社会化发放，努力实现低保、基本医疗保险、基本养老保险应保尽保。做好特困群体保障，全面落实困难残疾人生活补贴和重度残疾人护理补贴，认真落实孤儿和事实无人抚养儿童、困境儿童等各项津贴，实现老年人高龄津贴、医疗保险及意外伤害保险全覆盖。加强住房保障建设，加强房地产调控，稳定房价，抑制房价过快增长。加强现有保障房管理，提高利用效率。（责任单位：县民政局、人社局、住建局、医保局、残联；配合单位：各乡镇及各相关部门）

**（八）保护、传承、弘扬黄河文化。**把黄河文化贯穿于文化和旅游发展全过程，讲好“黄河故事”，推动旅游与文化、生态、产业融合发展，不断满足人民群众精神文化生活需要。

**27.深入挖掘文化内涵。**围绕文化发



展脉络、历史遗产遗存、文化特征特色，深入挖掘知青记忆、军垦记忆、红色记忆、生态移民记忆等具有同心特色的文化符号，加强遗址保护、传承文化记忆，建设文化载体、彰显城市文脉，让城市更具文化底蕴。（责任单位：县文广局；配合单位：县农业农村局、住建局、各乡镇）

**28.扩大地方文化优势。**加强引黄古灌区文化遗产保护，加大对剪纸、炕围画等文化遗产的整体性保护力度，用好非遗展览馆，进一步传承和发扬传统文化。大力发展文化市场，全方位加强城市生态营销，推动营销推广由政府主导向市场引导、传统营销向精准营销、分散营销向整合营销“三大转变”，提升同心文化旅游知名度。（责任单位：县文广局；配合单位：各乡镇）

**29.推进文旅融合发展。**出台全域旅游产业发展扶持政策，设立乡村旅游发展专项基金。用好融媒体中心，讲好黄河故事，传承弘扬“黄河文化”，引导广大群众感恩“母亲河”，保护“母亲河”。挖掘红色文化，讲好红军西征故事，把红色基因传承好。推动景区内涵式发展，红军西征纪念园争创4A级红色景区。开发建设东部风景大道、中部移民迁出区旱塬观光核心区、西部红色文化旅游线，推动生态观光、红色文化、旱塬民俗文化融合发展。（责任单位：县文广局；配合单位：各乡镇及相关部门）

### 三、保障措施

**（一）加强组织领导。**成立黄河流域生态保护和高质量发展领导小组，全面指导先行区建设，审议重大政策、重

大项目和年度工作安排，统筹推进各项任务落实。领导小组办公室设在县发改局，承担领导小组日常工作，加强统筹协调、督促落实。各乡镇、各部门要切实履行黄河流域生态保护和高质量发展先行区建设的主体责任，党政主要领导是第一责任人，必须亲自部署、亲自指挥、亲自推进。建立由主责部门牵头、相关部门配合的工作机制，细化方案及举措，协同推进重点任务和重大项目实施，进一步理顺和强化黄河流域生态保护和高质量发展先行区建设体制机制。

**（二）加大资金投入。**稳定增加生态建设投入资金，积极争取国家及区市支持，多渠道筹措资金，谋划和实施一批有示范性、带动力的大项目好项目。运用市场机制，引导社会力量、社会资本参与黄河流域生态保护和高质量发展先行区建设，运用直接投资、运营补贴等办法，推动形成多元生态环保投入机制。

**（三）强化人才科技支撑。**深入实施引才计划，通过人才引进、项目合作、挂职锻炼、帮扶交流等方式，培育和引进一批生态经济领域的领军人才、高精尖缺人才和团队，为先行区建设提供智力支撑和人才保障。

**（四）健全法治保障。**建立完善源头预防、过程控制、损害赔偿、责任追究的执法监管体系，建立跨部门、跨片区联动执法机制，严惩重罚破坏生态和污染环境违法违规行为。强化行政执法与刑事司法衔接，推进公安、检察机关提前介入、指导调查。开展生态文明相关法律法规宣传教育，增强全民节约意

识、环保意识、生态意识，使依法保护环境成为每一个公民的自觉行动。

**（五）强化督查检查。**各乡镇、各部门要严格对照本方案制定专项方案或工作计划，细化责任分工、进度安排和落实举措。深度谋划、全力推进，确

保责任落实、工作落实、任务落实。将黄河流域生态保护和高质量发展先行区建设情况纳入效能目标考核，县委督查室、政府督查室要加强督促检查，每季度通报一次落实情况，对落实不力的，县委和政府将严肃追究责任。

# 中共同心县委办公室 同心县人民政府办公室 关于印发《同心县全面开展县域综合医改 实施方案》的通知

同党办发〔2020〕66号

各乡镇党（工）委、政府（管委会），县委各部委，县直各部门，各人民团体、直属事业单位，区（市）属有关单位：

《同心县全面开展县域综合医改实施方案》已经十三届县委 2020 年第 32 次常委会会议研究通过，现印发给你们，请认真抓好贯彻落实。

中共同心县委办公室  
同心县人民政府办公室  
2020 年 9 月 29 日

## 同心县全面开展县域综合医改实施方案

为认真贯彻落实习近平总书记视察宁夏重要讲话精神，进一步深化我县医药卫生体制改革，加快推进县域紧密型医共体建设，构建新型优质高效的医疗卫生服务体系，加快推进公共卫生机构体制改革，促进分级诊疗制度有效落实，切实解决群众看病就医问题，根据《自治区深化医药卫生体制改革工作领导小组〈关于印发全区全面开展县（区）域综合医改实施意见的通知〉》（宁医改发〔2020〕3号）精神，结合

我县实际，制定本实施方案。

### 一、指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持以人民为中心的发展思想，树立大卫生、大健康理念，围绕健康同心建设目标，不断深化医药卫生体制改革。有效整合县域医疗卫生资源，创新医保基金支付方式，促进医疗、医保、医药“三医联动”。在县域建设紧密型医共体，实行医疗健康总院医疗卫生一体化管理新模式，提升基层医疗卫

生服务能力，建立医防融合机制，加快分级诊疗制度落地。推动医疗健康以治疗疾病向健康管理转变，构建优质高效的医疗卫生服务体系，为群众提供全生命周期高质量的医疗卫生健康服务。

## 二、基本原则

**坚持政府主导。**强化医疗卫生事业公益性，明确政府办医责任和推动县域综合医改的主体责任。

**坚持医防融合。**贯彻新时期卫生与健康工作方针，强化疾病预防控制体系建设，推动公共卫生服务与医疗服务高效协同、紧密衔接，实现防治结合。

**坚持县乡一体。**优化调整县域医疗卫生资源结构，促进优质医疗资源下沉，实行县、乡、村（社区）一体化运营，实现县域资源共建共享、管理同标同质、服务优质高效。

**坚持责权一致。**创新医疗卫生治理方式，实行“管办分开”，强化依法监管，落实“放管服”与“责权利”相一致的医疗健康总院管理自主权。

**坚持机制创新。**突破人、财、物等体制机制瓶颈，创新医疗卫生服务模式，改革医保基金支付方式，优化医疗服务收入结构，激发医疗卫生机构活力，提升医务人员和广大群众在医改中的获得感。

## 三、工作目标

建设全县紧密型医共体，使县域新型医疗卫生服务体系更加完善、医疗卫生服务能力明显提升、医保基金使用效率有效提高、城乡居民健康管理水平不断加强、分级诊疗制度得到有效落实。力争到 2021 年底，县域内基层就诊率达到 65% 以上，县域内就诊率达到 90%

以上，群众“看病难、看病贵、看病不方便”的问题得到显著改善。

## 四、主要任务

### （一）构建医疗卫生服务新体系。

**1. 筹建县域紧密型医共体。**以县人民医院为牵头医院，县中医医院、妇幼保健计划生育服务中心、疾病预防控制中心、乡镇卫生院、社区卫生服务中心为成员单位，筹建同心县医疗健康总院，形成全县紧密型医共体。县医疗健康总院为独立的非营利性机构，纳入机构编制管理，依法进行事业单位法人登记，院长为法定代表人。县医疗健康总院院长兼任牵头医院院长。所有村卫生室和社区卫生服务站纳入医疗健康总院管理，鼓励社会办医疗机构按照自愿原则加入县域医共体。

**2. 实行“七不变、五统一”。**县域紧密型医共体在各成员单位原法人资格、单位性质、人员编制、经费渠道、功能职责、优惠政策、原有名称“七不变”的前提下，实行人员、资金、业务、信息、药械“五统一”管理，推进县域医疗健康总院一体化运营。形成集管理、服务、发展、利益、责任“五位一体”的运营机制。

### （二）建立医疗卫生服务新模式。

**3. 推进一体化服务。**按照精简高效、集约成本的原则，县医疗健康总院依托县人民医院，成立人力资源、财务管理、医保药械、消毒供应、后勤保障等内部管理中心，对医共体内各成员单位人员实行统一调配、统一培训、统一绩效和薪酬管理；药品耗材实行统一目录、统一采购、统一配送、统一使用；消毒物

品实行统一供应、统一回收、统一处置；财务管理实行独立账目、成本核算、专款专用、绩效分配、统一支付、统一监管等。成立开放共享共认的影像、心电、超声、病理诊断、医学检验等业务中心，对医共体内各医疗卫生机构提供统一的业务指导、技术服务和诊疗检查报告。

**4.推行网格化服务。**对县域医共体内部实行一体化服务，由医疗健康总院统筹负责网格内居民健康管理、公共卫生、疾病诊治、康复护理等工作。落实“先诊疗、后付费”制度，建立双向转诊绿色通道，主动为网格内居民提供连续性诊疗服务和医疗卫生健康管理服务。

**5.推动分级诊疗模式。**县域紧密型医共体内各医疗机构落实自身功能定位和职责，积极引导群众首诊在基层，主动开展按病种诊疗、预约诊疗、网上诊疗。县人民医院主要承担县域内急危重症患者抢救和疑难复杂疾病诊治，逐步减少常见病、多发病和慢性病患者接诊比例，主动将常见病、恢复期和康复住院患者转诊至下级医疗机构治疗，通过医共体内建立上级医师下基层坐诊、定期巡诊、远程会诊等机制，取消基层门诊处方费用限额，对慢性病实行“长处方”制度，促进分级诊疗制度的有效落实。

**6.推进医防融合服务。**强化“预防为主”工作理念，落实新时期预防为主的卫生与健康工作方针，在医共体内成立公共卫生服务中心或慢性病防治管理中心。将妇幼保健计划生育服务中心和县疾病预防控制中心负责人纳入总院班子成员，突出其功能定位和职责，强

化传染病、地方病、出生缺陷防治和突发公共卫生事件处置，推进疾病三级预防。重点以高血压、糖尿病等慢性病综合健康管理，以心血管疾病、癌症早期筛查干预为切入点，优化医疗、预防和健康全管理全流程服务。鼓励将基本公共卫生服务经费与医保基金有效整合，探索为高血压、糖尿病等慢性病患者免费提供基础治疗药品，促进医防融合健康发展。充分发挥医共体在突发公共卫生事件应对中统筹调配医疗卫生资源、实现信息共享、整合公共卫生和医疗救治服务、提升基层疫情应对能力等方面作用。

**7.推进信息化服务。**依托医疗健康总院建立完善县域统一的医疗卫生健康信息平台。推动医共体内各医疗卫生机构信息系统的互联互通共享，为医疗服务、公共卫生服务、财务管理、人事管理和绩效管理等提供技术支撑，实现居民电子健康档案、电子病历、健康管理、家庭医生签约服务的连续记录。加快医共体医疗信息系统与宁夏医药采购平台的互联互通，全面实现药品、医用耗材阳光采购。完善医共体内分级诊疗信息平台建设，畅通双向转诊信息通道，为基层提供远程影像、远程心电、远程诊疗、远程病理等服务。建设县域预约转诊系统，提供预约诊疗、双向转诊等服务。推进互联网诊疗服务，医疗健康总院开通微信公众号和手机APP等，实行健康“一码通”，方便患者预约挂号、在线支付、查看检验报告、了解健康知识等。基层医疗卫生机构采取“基层检查+上级诊断+区域共认”服务模式，让信息多跑路、百姓少跑腿，切

实增强患者的就医获得感。

**8.做实家庭医生服务。**充分利用紧密型医共体内专业技术资源，优化“乡村医生+乡镇（社区）全科医生+县级专科医生+健康管理师”家庭医生团队，建立城乡居民以“全科医生为主体、专科医生为指导、健康有效管理、医防有机融合”的全生命周期连续性家庭医生签约服务模式。根据辖区居民健康需求，设立针对普通人群及妇女、儿童、老年人、残疾人、计划生育特殊家庭等重点人群和高血压、糖尿病、结核病、严重精神障碍等慢性病患者的菜单式签约服务包，提供个性化签约服务。

### （三）建立运行保障新机制。

**9.完善政府财政投入机制。**全面落实政府办医主体责任，根据医疗健康总院建设发展需要，调整优化卫生健康支出结构，认真落实“六项投入保障政策”和中医药传承创新事业发展等倾斜政策。落实《自治区人民政府办公厅关于印发县级公立医院人事制度改革的意见、县级公立医院改革补偿（暂行）办法的通知》（宁政办发〔2015〕130号）要求，县级财政对公立医院的直接财政补助占公立医院总支出比例不低于25%。对经审计部门锁定的公立医院长期债务，视债务成因及责任主体，分年度逐步化解，不允许新增债务。对基层卫生机构和疾控、妇幼保健等公共卫生机构全面落实“公益一类”保障。对适合第三方服务的基本公共卫生服务项目可实施政府购买服务。基本公共卫生服务项目补助资金，在核定服务任务和补助标准、绩效评价补助的基础上，可统

筹用于机构经常性支出，包括人员经费、公用经费等。政府继续加大基层医疗卫生机构投入力度，建立乡村医生待遇动态调整机制，稳固农村和社区医疗卫生网底建设。

**10.实行医保总额包干支付。**积极推进县域紧密型医共体医保基金“总额付费、监督考核、结余留用、合理超支分担”支付方式改革，发挥基金推动医疗、医药、医保“三医联动”改革的杠杆作用。按照“基本医疗有保障、医保基金可运行、财政负担不增加、医院运行可持续、三医联动有效率”的原则，合理确定医共体医保基金包干总额。建立医保经办机构与医疗健康总院集体协商机制。医疗健康总院建立完善内部医保基金管理、使用、考评、分配机制，对经绩效考核达标后结余的医保资金纳入日常医疗服务收入，由医疗健康总院统筹用于各医疗卫生机构事业发展和提高职工绩效工资总量等，充分调动医疗卫生人员健康“守门人”和医保“守门人”作用。完善医保支付方式改革，不同级别、不同类别医疗卫生机构实行医保差异化支付政策，进一步加强基层医疗卫生机构服务能力建设，引导群众主动在基层就医。在医共体内实行患者同一次住院转诊计算一次起付线，逐步提高基层门诊统筹保障水平，进一步减轻群众就医负担。

**11.优化医疗服务收入结构。**建立医疗服务价格动态调整机制，严格落实区、市医疗服务价格动态调整政策，在医保基金可承受、群众负担不增加的前提下，按照“总量控制、结构调整、有升有降、



逐步到位”的原则，调整优化县域医共体医疗服务收入结构，合理提升体现医务人员技术劳务价值的医疗服务收入价格，保障医疗机构在改革中健康可持续发展。到2021年，县级公立医院医疗服务收入占公立医院医疗收入的比例达到35%以上。

**12.提升医疗卫生服务能力。**制定县域整体医疗卫生服务能力提升规划，加快县人民医院、中医医院、乡镇卫生院、社区卫生服务机构医疗服务能力建设达到国家基本标准和推荐标准。县医疗健康总院通过与三甲医院建立医联体，采取“送出去、请进来、争项目”等方式，重点强化县级医院人才、技术、重点专科等核心竞争力建设，拓展与其功能定位相适应的诊疗服务项目和技术创新，着力补短板、强弱项、创特色，全面落实现代医院管理制度。推动县域医共体医疗专家、技术、服务向基层流动，通过设立专家门诊、工作室、巡回诊疗、网上诊疗、远程医疗等，引导群众基层首诊和提升基层住院服务能力。充分发挥基层中医馆作用，推广中医药适宜技术服务群众。

**13.建立绩效考核评价机制。**以公益性为导向，建立紧密型医共体绩效考核评价体系，突出职能职责到位、医疗能力提升、医防融合有效、分级诊疗落实、居民健康管理、医疗费用控制、群众就医感受等体现公益性考核指标权重，考评结果与财政补助、医保支付、工资总额以及院长薪酬、任免等挂钩。医共体内部分配办法和绩效考评办法，考核结果与各医疗卫生单位医保基金支付、公

共卫生经费分配、职工绩效工资和单位负责人薪酬、聘任等挂钩，探索职工年薪考评工分制。建立医疗健康总院医保基金绩效考评办法，推进医保基金发挥最大效益和安全运行。

#### **（四）深化机构管理体制改革的。**

**14.强化政府办医主体责任。**按照优化、协同、高效的原则，县级公立医院管理委员会作为县域医疗健康总院的最高决策机构，认真落实领导责任、保障责任、管理责任、监督责任，统筹县域紧密型医共体的规划建设、改革发展、重大决策、投入保障、人事安排、绩效监管等重大事项。管理委员会办公室认真履行职责，依法加强对县域医疗健康总院及所属各医疗卫生机构行业监管。成立县域医疗健康总院党委，直属县卫健局党组织管理。

**15.落实运行管理自主权。**按照“放管服”与“责权利”相一致的要求，充分落实县域医疗健康总院在内设机构、岗位设置、人员招聘、绩效分配、干部聘用、职称评聘、业务发展等方面经营管理自主权。医疗健康总院制订县域紧密型医共体章程，明确牵头医院与其他医疗卫生单位的责任、权利和义务，建立总会计师制度，实行成本核算管理，建立管理、服务、发展、利益、责任“五位一体”共享机制。医疗健康总院实行党委领导下的院长负责制，建立党委等院级党组织把方向、管大局、作决策、促改革、保落实的集体领导体制。

**16.深化人事制度改革。**总院院委会班子成员依照干部管理权限，由县委组织部实行委任制和任期目标责任制，总

院所属成员单位班子成员由总院提名，县卫健局党组任命，报县委组织部备案；总院所属成员单位中层干部，由总院所属成员单位提名，总院党委任命，报县卫健局党组备案。紧密型医共体内各医疗卫生机构的编制和人员总量分别核定，实行编制总量控制、打破身份、统筹使用、备案管理。按照“按需设岗、竞聘上岗、人岗相适、以岗定薪、基层倾斜”的原则，逐步实现医共体内人员岗位统一设置、人员统一管理、统一调配使用、统一绩效评定。提高基层医疗卫生机构中、高级专业技术岗位比例。对乡村医生实施“县聘、乡管、村用”一体化管理，逐步实现乡村医生队伍专业化、职业化。

**17.推进薪酬制度改革。**按照“允许医疗卫生机构突破现行事业单位工资调控水平，允许医疗服务收入扣除成本并按规定提取各项基金后主要用于人员奖励”的要求，建立符合医疗卫生行业特点的岗位薪酬制度。县人力资源社会保障局、财政局根据医疗健康总院申报所属各医疗卫生机构薪酬总量核批差异化绩效工资总量。药品耗材集中采购节约成本和包干结余医保基金作为提高绩效工资来源的有效补充，提高体现医务人员劳动价值的收入。医务人员收入由医共体自主分配，建立以岗位为基础，以绩效为核心，向基层倾斜，多劳多得、优绩优酬、同工同酬、充满活力的内部分配机制。医务人员薪酬水平不与药品、耗材、检查、化验等收入挂钩。公共卫生机构和基层医疗卫生机构绩效工作评价与传染病控制、慢性病管

理、计划免疫规划、家庭医生签约、群众满意感受等服务质量和效果挂钩，鼓励医疗健康总院实行领导班子年薪制和全员职工目标年薪制。到2021年底，县域紧密型医共体中公共卫生服务机构和基层医疗卫生机构落实“公益一类予以保障，收入分配按照公益二类管理和运行”的要求，绩效工资总量逐年提高，公立医院人员支出占业务支出的比例调控在35%-50%。

## 五、工作要求

**（一）加强组织领导。**各部门要牢固树立以人民健康为中心的发展理念，加强组织领导，周密安排部署，明确时间表、路线图和责任分工，把深化县域综合医改作为构建新型医疗卫生服务体系，提升县域整体医疗卫生服务能力，切实解决群众看病就医突出问题的重大民生举措和健康同心建设的重要任务，抓紧抓实，深入推进，力求实效。

**（二）不断改革创新。**推进县域紧密型医共体建设，既要体制上求突破、又要机制上求创新，各部门要秉承“不破不立、不改不新”的改革精神，要借鉴福建省三明市医改经验和区内县域综合医改试点经验，建立健全部门协作机制，结合工作实际，进一步完善相关政策，不断创新县域医疗健康总院管理方式、运行机制和服务模式。

**（三）做好监督评估。**县级公立医院管理委员会和卫生健康局、医保局等要依法加强对县域紧密型医共体的监督、指导和管理。县医改领导小组办公室建立完善县域综合医改监测评估制度，重点追踪监测县域住院量占比、基

层诊疗占比、双向转诊、慢性病健康改善以及医保基金县域内支出率等指标，每年对县域医疗卫生服务系统建设、整体医疗服务能力、医防融合效果、医保基金效益、职工群众感受、医共体运行等进行一次绩效评估，评估结果向社会公开，并与相关医改补助经费挂钩。

**（四）强化宣传引导。**各部门要通

过各类媒体、平台等加大县域综合医改的宣传，提高社会、群众对紧密型医共体建设的认可度和支持度。县医改领导小组办公室将根据综合医改推进情况，适时举办相关人员医改政策解读培训班，进一步统一思想，把握政策，凝聚共识，为全县全面开展县域综合医改造营造良好氛围。

# 中共同心县委办公室 同心县人民政府办公室 同心县 2020 年秋冬季环境整治实施方案

同党办综〔2020〕37号

为深入贯彻落实习近平总书记视察宁夏重要讲话精神，全面落实《中共宁夏回族自治区委员会关于建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区的实施意见》（宁党发〔2020〕17号），扎实做好秋冬季环境整治工作，进一步改善城乡人居环境，创建自治区卫生县城，为全县经济社会发展创造良好的外部环境，特制定本方案。

## 一、指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，深入学习贯彻习近平生态文明思想和习近平总书记视察宁夏重要讲话精神，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，认真落实自治区党委十二届十次、十一次全会精神 and 自治区

人民政府第四次全体会议精神，以全面改善城乡环境卫生面貌，建设美丽乡村为目标，以治理“脏乱差”为突破口，进一步深化农村环卫市场化改革，全力加强环卫基础设施建设和管理，进一步改善城乡环境卫生，提升城市品位，营造整洁有序、生态宜居的城乡环境。

## 二、基本原则

**（一）坚持重点整治与综合治理相结合的原则。**突出重点，紧盯白色垃圾、扬尘污染、乱停乱放、乱堆乱放、乱泼乱倒等突出环境问题，找准关键点和突破口，集中力量，打攻坚战，促进城乡环境全面持续改善。

**（二）坚持政府主导与全民参与相结合的原则。**在县委的领导、政府的推动下，加强宣传教育，提高群众的环境意识、卫生意识、文明意识和主人翁意

识，通过发动群众，加强对环境整治的监督，倒逼环境问题得到解决。

**（三）坚持严格管理与完善设施相结合的原则。**强化环境监管队伍建设，完善量化考核体系，严格兑现奖惩。进一步加大投入力度，加快完善环卫基础设施，强化环境综合整治，改善城乡环境卫生面貌。

### 三、任务目标及实施步骤

**（一）任务目标。**从9月份开始，12月底结束，在全县集中开展以整治县城“六乱”，推进农村“三清”和治理“十乱”为重点的城乡环境综合整治行动，实现县城公共环境洁净优美、公共秩序文明和谐、市容市貌明显改善，农村村庄净化、绿化、亮化、美化，生活垃圾收集处理体系运转正常，生活污水和畜禽养殖等污染得到有效治理，饮用水环境安全得到有效保障，村庄居住环境得到显著改善；环境综合整治工作机制有效建立，公民文明素质和城乡文明程度明显提升，达到环境优美、秩序优良、生态良好、社会文明的目标。

**（二）实施步骤。**按照“重点推进、分步实施、全面提高”的工作思路，在完成市容村貌整治、城乡绿化建设共性任务的基础上，以县城、中心集镇、中心村为核心，以高速公路和国道省道县乡公路两侧为重点，辐射带动其它乡村，分步推进城乡生活垃圾、污水整治，畜禽养殖污染治理和面源污染治理，全面完成城乡环境综合整治任务。

**1.宣传发动阶段（9月上旬）。**逐级召开动员会议，制定切实可行的实施方案，层层安排部署。各乡镇、各相关部

门利用多种媒体，广泛宣传动员，营造城乡环境综合整治的浓厚氛围。

**2.集中整治阶段（9月中旬—10月下旬）。**以整治县城环境秩序“六乱”和农村“三清”、治理“十乱”为重点，突出抓好县城、乡镇、中心村、旅游景区周边和公路两侧等区域环境综合整治，健全完善城乡环境综合整治管理长效机制。

**3.自查自纠阶段（11月上中旬）。**对照整治方案要求，组织开展自查验收，形成自查报告，上报县城乡环境综合整治行动领导小组办公室。

**4.验收总结阶段（11月下旬）。**县领导小组办公室组织有关单位在乡镇自查验收的基础上，对全县城乡环境综合整治行动进行验收总结。

### 三、整治内容及工作重点

在县城，针对影响环境面貌和文明形象的突出问题，集中整治县城“六乱”（乱泼乱倒、乱停乱放、乱摆乱占、乱涂乱画、乱行乱穿、乱运乱撒）顽疾，优化公共环境和公共秩序。在乡村和社区，依据城镇建设规划和村庄建设规划，加快推进“三清”（清理粪堆、垃圾堆、柴草堆）工作进度，全面治理村庄“十乱”（柴草乱码、粪土乱堆、垃圾乱倒、污水乱泼、杂物乱放、畜禽乱跑、棚圈乱搭、广告乱贴、摊点乱设、房屋乱建），科学处理垃圾污水，合理布设杂物堆放点，保持村庄整齐干净。全面拆除断壁残垣、乱搭乱建，根据现有条件对房屋建筑、连片墙体进行美化，彰显特色、传承文化。

**（一）突出治理县城“六乱”，切实优化城市环境秩序。**

**1.治理“乱泼乱倒”现象。**整治农贸市场、商场、个体门店、餐饮摊点内外环境卫生和乱泼污水、乱倒乱堆垃圾及向下水道倾倒餐厨废弃物等违法违规行为，压实门前“三包六禁”责任制，配齐垃圾、泔水收集设施，按照规定收集、运送和处理餐厨废弃物。整治街道社区、背街小巷、城中村、城乡结合部、老旧小区乱排乱倒污水、乱倒乱扔垃圾等违法违规行为，组织社区、机关单位、企业、学校、医院，治理食堂、饭厅环境卫生，集中清理单位内部和周边各类积存垃圾和卫生死角。（责任单位：住建局；配合单位：豫海镇，卫健局、市监局、生态环境分局）

**2.治理“乱停乱放”现象。**整治县城主次干道、人行道、非机动车道、交叉路口、背街小巷、校园周边、集贸市场及所有公共场所机动车乱停乱放行为；根据实际需求，规划建设一批停车场，利用城市道路和空闲场地合理增设一批停车泊位，鼓励有条件的机关、企事业单位将内部停车场向社会开放，逐步解决城区“停车难”问题。加强交通基础设施完善力度，将长征东街临时车站迁移至汽车站，将公交车全部收纳到火车站，设立公共车辆停靠站点，规范运营。（责任单位：公安局；配合单位：住建局）

**3.治理“乱摆乱占”现象。**整治县城街巷市场、门店、商铺、临时摊点乱堆乱摆、乱搭乱建、乱拴乱挂、店外经营、占道经营等违规行为，重点整治生海商场、奇虎商场等综合商场，县城农贸市场、清水湾农贸市场等农产品市场，以

及其他专业市场和早市、夜市等，集中解决摊位和货物乱摆乱放、市场功能不全、环卫设施老旧差、环境卫生差、通道不畅通、管理制度不完善等问题；整治县城主次干道、背街小巷和广场、公园等公共场所的流动摊点和马路市场，逐步实现划行归市、流商归区、坐商归店；依法依规取缔非法设立的废品收购点、小市场和临时摊点。（责任单位：市监局、住建局）

**4.治理“乱涂乱画”现象。**集中清理县城主次干道、背街小巷、住宅小区、公共场所的建筑物墙体、候车亭、电线杆、路灯杆、路牌路标、路面、楼梯口、公益广告牌及机关单位、个体门店的围墙、门面上乱喷涂、乱张贴的非法小广告。对乱张贴、乱喷涂商业小广告的行为人依法进行处罚和批评教育；对涉及“枪支迷药”“贩卖黑车”“办证刻章”等非法广告的违法犯罪行为，进行严厉打击。（责任单位：住建局；配合单位：公安局、机关事务中心）

**5.治理“乱行乱穿”现象。**整治县城机动车闯红灯、不按车道行驶、酒后驾驶、“三超一疲劳”驾驶和出租车、公交车不按规定站点停靠、争道抢行和随意调头等交通违法行为；整治农用运输车、拖拉机等车辆违法进城，“五种车辆”（两轮摩托车、三轮摩托车、轻便摩托车和低速载货汽车、三轮汽车）无牌无证上路行驶，驾驶摩托车不戴头盔、超员行驶，三轮汽车、低速载货汽车违法载人等交通违法行为；强化小黄车、电动车等非机动车辆行驶、停放管控，规范县城交通秩序；整治行人随意翻越护栏、

践踏绿化带、闯红灯、不走斑马线等不文明行为。推进文明交通行动，有针对性地开展交通安全集中宣传教育，提升群众文明出行意识；组织社区志愿者广泛开展文明交通劝导志愿服务活动；在各类媒体开设“曝光台”，对行人各种不遵守交规行为进行曝光。（责任单位：公安局；配合单位：文明办、交通运输局、农业农村局、文广局，豫海镇）

**6.治理工程车辆“乱运乱撒”现象。**深化文明工地、文明施工单位等创建活动，严格落实文明安全施工有关规定，建筑围挡设立“讲文明 树新风”公益广告；加强建筑材料装卸、运送、存放、加工等环节的管理，治理建筑工地扬尘施工、噪音扰民和乱倒建筑垃圾行为；重点整治工程车辆不采取遮挡防护措施，带泥扬沙、“滴漏撒”和乱卸乱倒行为。（责任单位：住建局；配合单位：公安局、生态环境分局）

**（二）大力整治农村环境，全面改善农村人居环境。**

**7.镇容村貌治理。**彻底清理乡镇驻地主次干道、辅路及两侧的存量垃圾，集中整治占道经营、店外经营、乱堆乱放等问题，拆除残垣断壁，打造整洁、有序、规范的乡镇环境。彻底清理高速公路、国道、省道、县道、乡道、村道沿线可视范围的存量垃圾，清除塑料袋、残膜等漂浮挂树垃圾，拆除残垣断壁及破旧、废弃的养殖棚圈。彻底清理村庄“三大堆”，全面清理村内及村庄周围的积存垃圾，整治主次干道沿路店外加工、经营及建材、物料乱堆乱放问题，拆除残垣断壁及破旧、废弃的养殖棚圈，结

合美丽多村建设，对村庄环境进行美化绿化，提升环境质量。（责任单位：住建局；配合单位：交通运输局、农业农村局，各乡镇）

**8.农村生活垃圾处置。**进一步提升农村环境卫生作业标准，严格按照《同心县农村环卫市场服务协议》规定，行政村每80户（300人）配备1名专职保洁员，每10-15户配备1只垃圾桶（桶），保洁员人手1辆小型人力车；每个村设立保洁人员公示牌，明确监督电话、保洁员姓名、作业范围、作业时间、作业标准等，接受村民监督。保洁员每天上岗时间不低于8小时，统一标志服装。全天巡回捡拾，县城、乡镇驻地街道每天两扫，村庄主要街巷每天一扫。村庄外围每3天捡拾清理，河道每5天捡拾清理，确保服务区域可视范围内，无飘散垃圾，无积存垃圾。垃圾箱（桶）摆放合理，方便群众投放，垃圾清运及时。清运车辆和扫路车辆要满足日产日清需求，实行定时定点清运。进一步加快积存垃圾治理，以清理积存垃圾、河道垃圾为重点，组织开展全方位、大规模的农村存量垃圾集中清理行动，彻底清除卫生死角。清理的垃圾一律运至垃圾填埋场进行填埋处理，不得就近转移造成二次污染。清理后的区域要及时进行硬化、绿化，放置生活垃圾收集设施，巩固工作成果。（责任单位：住建局；配合单位：农业农村局，各乡镇）

**9.农村生活污水处理。**加快农村小型污水处理设施建设，突出清水河流域、苦水河流域等重点区域，高度重视农村饮用水源地周边的生活污水治理，消除



污染威胁和隐患，确保饮用水源安全。加快农村卫生户厕改造步伐，完善村庄排水体系，实现污水合理排放，有条件的村庄实行雨污分流。（责任单位：生态环境分局；配合单位：住建局、农业农村局，各乡镇）

**10.畜禽养殖污染治理。**在畜禽养殖重点区域，推广畜禽养殖废弃物综合利用技术，推行秸秆饲料化、能源化等办法，发展清洁养殖。积极引导规模化、集约化畜禽养殖，实行污染集中治理。加快规模化畜禽养殖污染治理设施建设，实行污染物减量化、资源化、无害化处理。（责任单位：农业农村局；配合单位：生态环境分局，各乡镇）

**11.农业面源污染防治。**大力发展生态农业，加快农产品产地污染源管理，推广农牧结合和生态养殖模式，推行养殖小区和散养户污染物统一收集、统一处置、统一利用。加强农村地膜、棚膜、包装膜的回收处理，实现废旧资源的循环利用。全面推进农产品质量安全区域化管理，建立健全农产品质量安全管理体系，确保农产品质量安全。（责任单位：农业农村局；配合单位：生态环境分局，各乡镇）

**12.企业污染集中整治。**加强在农村布局的各类企业，严格按照标准进行生产，组织开展节能减排治理，生产资料和产品要有序堆放，废品要及时清理回收，确保周边环境整洁卫生安全。（责任单位：工信商务局；配合单位：生态环境分局，各乡镇）

**13.城乡绿化建设。**着眼生态保护、生态治理和生态修复，推进今秋明春国

土绿化行动，实施重要生态廊道工程、县城生态绿化工程、生态经济林文冠果种植工程、农村骨干道路林网工程、农村庭院绿化工程“五大工程”，落实好草畜平衡、封山禁牧等制度。到2021年3月底，完成城市绿化1260.5亩，城市绿地率达到37.4%；完成营造林15.56万亩（新造林面积2.74万亩，未成林养护管理12.82万亩），种植各类苗木136.52万株，全县森林覆盖率达到12%以上。着力构建清水河流域多树种、多林种、多层次生态绿化带，推进山川更绿、城乡更美，打造宁夏中南部重要生态屏障。（责任单位：自然资源局、住建局；配合单位：各乡镇，发改局、财政局、教育局、交通运输局）

**（三）深化精神文明创建活动，努力提升城乡文明程度。**

**14.加强公民思想道德建设。**深入实施社会主义核心价值观“人知人晓”“人信人守”工程，大力推进“四德”教育，提升市民群众思想道德水平。加快社会信用体系建设，持续开展“诚实劳动、诚信经营”创建活动，推进诚信建设制度化；建立完善社区志愿服务制度，广泛开展各类志愿服务活动，推进城乡学雷锋志愿服务常态化。持续开展“推动移风易俗、树立文明乡风”活动，倡导举办文明婚礼、寿礼、葬礼和成人礼，弘扬传统文化，倡导文明风尚。广泛开展道德模范和“身边好人”评选活动，建立道德讲堂、善行义举榜、孝道“红黑榜”、乡贤榜、道德模范和好人墙，大力宣传道德模范和身边好人的典型事迹，教育引导市民群众崇德向善，风义思贤。（责

**责任单位：县委宣传部；配合单位：各乡镇、各部门）**

**15.实施文明行为养成行动。**大力实施文明餐桌、文明交通、文明旅游、文明网络传播“四大”文明行动，引导市民群众文明就餐、文明出行、文明旅行、文明上网。深入开展争做“人民满意公务员”“文明礼仪示范窗口”“文明礼仪示范岗”和“十不”（不随地吐痰、不乱倒垃圾、不乱扔杂物、不乱穿马路、不乱停车辆、不乱贴乱画、不破坏绿化、不损坏公共设施、不说脏话粗话、不在禁烟场所吸烟）好市民主题实践活动，提升市民文明素质。（**责任单位：县委宣传部；配合单位：各乡镇、各部门）**

**16.开展群众性创建活动。**广泛开展文明单位、文明村镇、文明社区、文明集市、五星级文明户、五好文明家庭等群众性创评活动。组织文明单位与城市小区、农村村镇结成帮扶对子，突出城乡环境整治、乡风文明建设等长期性帮扶共建活动，推进城乡文明共建，提升城乡文明程度。（**责任单位：县委宣传部；配合单位：各乡镇、各部门）**

#### **四、推进措施及工作要求**

**（一）加强组织领导，明确责任主体。**各乡镇、各部门要把城乡环境综合整治工作列入重要议事日程，切实加强领导，靠实责任，全力推动工作深入开展。成立全县城乡环境综合整治行动领导小组，并下设办公室，办公室设在县住建局，办理日常业务，具体负责整治行动的统筹协调、指导督查和推动落实。各乡镇、各部门也要成立相应组织机构，健全和完善主要领导亲自抓、负总责，

分管领导具体抓、靠前指挥的工作机制，制定实施方案，明确责任分工，确保各项任务落到实处。各成员单位都要制定本行业本系统环境综合整治工作的方案，监督指导整治工作顺利开展，确保如期完成任务目标。

**（二）广泛宣传引导，营造浓厚氛围。**根据城乡工作特点，采取多种有效形式，广泛宣传城乡环境综合整治的重要性和必要性，调动一切积极因素，动员干部群众自觉参与环境综合整治工作。要大力宣传环保知识，加强环保法制教育，切实增强城乡公民的环保意识。各级各类学校要广泛开展文明卫生教育活动，逐步形成学校教育学生、学生带动家庭、家庭推动社会的良好氛围。新闻媒体要发挥舆论导向和监督作用，及时全面跟踪报道农村环境综合整治行动。要善于捕捉信息，注意总结经验，发现报道典型，以正确的舆论导向，强有力的监督跟踪，全面推进农村环境综合整治行动健康有序开展。

**（三）强化协作配合，形成工作合力。**各乡镇、各部门要各司其职，各负其责，主动作为，积极配合支持城乡环境综合整治工作。宣传部门要负责抓好宣传发动、舆论引导以及典型的总结推广工作；公安部门要负责指导规范城乡交通秩序、加强执法检查 and 整治乱涂乱画现象；生态环境部门要负责指导和督促城乡生活垃圾和污水的收集处理；住建部门要负责指导督促农村危旧房改造、城乡建筑工地乱运乱堆整治工作和县乡以及村庄规划编制、实施工作；农业农村部门要负责指导农村卫生户厕

改造、农业面源污染整治、畜禽粪便和秸秆等的污染防治、综合利用工作；水务部门要负责农村安全饮水、水利设施环境卫生整治和长效保洁；自然资源部门负责指导城乡、村庄造林绿化的规划和建设；市场监管部门负责维护好城乡市场秩序；卫生健康部门要负责指导城乡环境卫生工作，组织开展爱国卫生运动；教育部门负责组织学校学生利用周末积极参加环境卫生整治活动；妇联、团委要负责组织团员青年和广大妇女带头开展环境整治行动。领导小组办公室要负责组织协调和综合指导，通报进展情况，开展监督检查和考核。其他部门要按照各自职责抓好分管领域的工作，真正建立起部门联动、分工明确的协调推进机制。

**（四）建立长效机制，巩固整治成果。**要建立健全多元投入机制，加大财政投入。各有关部门要有效整合国家和区市有关项目资金，支持城乡环境综合整治，创新运用市场机制吸引各类社会资金参与城乡环境基础设施建设，发动群众筹资筹劳开展城乡环境综合整治，形成互为补充、多元投入的良性互动机制。要建立健全群众自治机制。要教育引导市民和农民发挥主体作用，以社区、村为单位组建环境卫生整理事委会或

协会，制订城乡环境保护或崇尚文明的村规民约，建立社区村庄清扫保洁、垃圾清运处置等环境卫生管理制度，建立健全清扫保洁队伍，实现社区村庄环境自我管理。要建立健全长效管理机制。以城乡环境综合整治行动为契机，各成员单位都要制定本行业本系管理办法和规定，做到集中整治有措施、长效管理有制度。各乡镇要在有关部门指导下，持续完善村庄道路、供水排水、文化广场、垃圾和污水处理、渠道河道等公共设施长效管护制度，有效推广和应用“门前三包”“户分类、村收集、乡（镇）转运、县处理”等已经成熟的管护模式，确保农村环境综合整治制度化、经常化、规范化。

**（五）强化监督检查，严格考核奖惩。**要把城乡环境综合整治工作纳入各乡镇和县直部门绩效管理考核内容，定期督查评估，年终考核兑现。领导小组办公室要组成联合督导组，通过随机抽查、现场调查等形式，坚持每月对城乡环境整治情况进行督促检查，对工作扎实、成效显著的，及时通报表彰；对进展缓慢、效果较差，未按期完成整治任务的，要通报批评；对推诿扯皮、工作不力、影响大局的，要严肃追究相关人员的责任。

中共同心县委办公室  
同心县人民政府办公室  
2020年9月29日

# 中共同心县委办公室 同心县人民政府办公室 同心县建设黄河流域生态保护和高质量发展 先行区今秋明春生态绿化实施方案

同党办综〔2020〕38号

为贯彻落实县委十三届十八次全会精神，牢固树立“绿水青山就是金山银山”的绿色发展理念，广泛调动全社会参与生态文明建设，全面加快我县国土绿化建设步伐，特制定本方案。

## 一、指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大、十九届二中、三中、四中全会，自治区党委十二届十一次全会、自治区建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区第二次推进会及市委五届十一次全会精神，深入学习贯彻习近平生态文明思想和习近平总书记视察宁夏重要讲话精神，牢固树立新发展理念，充分认识建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区的重大意义，紧紧围绕县委十三届十八次全会决策部署，以建设黄河流域生态保护和高质量发展为主线，按照山水林田湖草沙综合治理、系统治理、源头治理的要求，大力实施生态立县和乡村振兴战略，持续推进大规模生态绿化，守好改善生态环境生命线，走出一条高质量发展新路子，着力营造优美环境，创造绿色财富，增加绿色福祉，为建设一批布局合理、环境优美、功能

完善的新型美丽乡村而努力。

## 二、基本原则

**（一）尊重自然，保护优先。**树立尊重自然、顺应自然、保护自然的生态文明理念，坚持保护优先、自然修复为主，坚持数量和质量并重、质量优先，全面提升自然生态系统稳定性和生态服务功能。

**（二）统一领导，全民参与。**按照“县委领导、政府推动、部门联动、群众参与”的要求，建立社会共助、多元参与的造林绿化新机制，鼓励县直部门、企业团体、医院、学校共同参与生态绿化，人人成为绿化山川、绿化城市、绿化乡村的参与者和践行者。

**（三）科学规划，精准施策。**结合同心实际，科学规划、分步实施，做到适地适树，宜乔则乔、宜灌则灌、乔灌结合。

**（四）建管并举，重在管护。**按照“一分栽、九分管”的要求，坚持造林和管护两手抓、两不误。依法打击非法侵占林地、湿地和破坏草原植被行为，保护森林资源，促进人与自然和谐相处。

## 三、总体目标

着眼生态保护、生态治理和生态修

复，实施重要生态廊道工程、县城生态绿化工程、生态经济林文冠果种植工程、农村骨干道路林网工程、农村庭院绿化工程“五大工程”，加大湿地保护和修复力度，落实好草畜平衡、封山禁牧等制度。到2021年6月底，完成城市绿化2500亩，城市绿地率达到37.4%；完成营造林16万亩（新造林面积3.18万亩，未成林养护管理12.82万亩），全县森林覆盖率达到12%以上。着力构建清水河流域多树种、多林种、多层次生态绿化带，推进山川更绿、城乡更美，打造宁夏中部重要生态屏障。

#### 四、工作任务

**（一）实施重要生态廊道工程。**大力推进“一河一山”保护修复，推进清水河流域生态林建设和罗山东麓造林绿化，统筹推进新区污水处理厂周边等区域生态建设，完成造林面积1380亩。一是实施清水河县城段生态林建设及护坡绿化、堤坝路翻新工程，完成绿化480亩，提升改造森林公园、人民公园；二是在清水河县城段第二污水处理厂北侧河滩地造林绿化工程，完成造林400亩；三是实施扶贫产业孵化园区南侧清水河两侧（红柳湾）造林绿化工程，完成造林300亩；四是在罗山东麓葡萄园区蓄水池（100万立方米）周边造林绿化工程，造林完成200亩。

**责任单位：**自然资源局、住建局

**配合单位：**各乡镇、发改局、财政局、水务局、韦州镇

**完成时限：**2021年6月底

**（二）实施县城生态绿化工程。**统筹推进清水河县城段绿化巩固提升、城

市道路绿化带建设及住宅小区绿化提升，改造提升工业园区景观效果，切实提高县城建成区绿化覆盖率，完成造林面积2500亩。一是建设新区家园B区西侧生态林、行政中心东侧生态林、羊绒工业园区大道行道树、同心大道桥下绿化工程等12个项目，新增绿化面积2500亩，全面提高城市建成区绿化面积；二是实施庭院绿化工程，加强新建小区绿化监管力度，提升老旧小区绿化水平，按照先易后难顺序逐步提升改造5个老旧小区。

**责任单位：**住建局

**配合单位：**豫海镇、发改局、财政局、水务局

**完成时限：**2021年6月底

**（三）实施生态经济林文冠果种植工程。**完成新造林面积2.8万亩、完成补植补造面积0.57万亩、完成文冠果抚育管护12.5万亩。一是依托三北防护林、天然林保护工程及自治区生态经济林种植工程，新种植生态经济林文冠果2.5万亩，种植地径≥1厘米文冠果苗木105万株，其中：河西镇2018年秋季实施的1万亩继续由河西镇负责组织实施，在马高庄乡种植1.5万亩由自然资源局负责会同马高庄乡组织实施；二是由自然资源局负责，王团镇、田老庄乡配合，在田老庄乡五道岭子、李家山等村种植生态经济林0.1万亩，种植各类经果林苗木4.5万株。在王团镇黄草岭村种植同心圆枣0.2万亩，种植枣树14.8万株。三是针对近几年实施的生态经济林文冠果种植项目中成活率较低的地块，进行补植补造（苗木规格≥1厘米以

上), 尤其是对今年没有完成种植任务的由自然资源局负责、各乡镇落实地块, 督促企业尽快完成。同时, 由相关乡镇负责对新一轮种植的文冠果、生态移民村种植的文冠果、生态移民村庭院经济林也要督促种植户进行补植补造, 并做好冬季苗木越冬管理工作。**四**是对由乡镇组织实施工程造林到期的并通过竣工验收的 12.5 万亩生态经济林文冠果(其中: 王团镇 6.5 万亩, 田老庄乡 3 万亩, 马高庄乡 2 万亩, 预旺镇 1 万亩), 继续由原实施项目的相关乡镇负责, 按照工程管理的相关程序, 采取公开招标的方式, 实行一包三年进行抚育管护。

**责任单位:** 自然资源局、农业农村局、王团镇、田老庄乡、马高庄乡、预旺镇、下马关镇、张家塬乡

**配合单位:** 发改局、财政局、扶贫办、水务局

**完成时限:** 2021 年 5 月底

#### **(四) 实施农村骨干道路林网工程。**

以国省干道及县乡村道路为重点, 在道路两侧发展大网格林带, 全面绿化通道沿线可视范围内的裸露土地。积极开展农村田间地头造林增绿, 巷道庭院植绿、道路护绿, 房前屋后见缝插绿, 建设一批绿色生态村庄, 塑造环境优美、农民富裕、民风和顺的生态宜居美丽乡村, 完成造林 2400 亩。**一**是实施惠平公路马高庄段绿化改造提升工程, 在保留现有苗木的基础上进行绿化改造提升 6 公里, 宽度为 15-25 米, 完成造林 240 亩;**二**是实施河西镇乡村道路绿化造林工程, 在上河湾、下河湾、同富、李沿子等村, 完成造林 360 亩;**三**是实施河西

镇村集体养殖园区绿化造林工程, 对红旗、石坝、杨河套子等 8 个村的养殖园区道路两侧及周边绿化, 完成造林 260 亩;**四**是实施丁塘镇乡村道路绿化造林工程, 在张滩、丁塘、小山等村完成造林 400 亩;**五**是实施石狮管委会草畜一体化基地绿化造林工程, 同时对庙儿岭、沙嘴城、麻疙瘩村村道、乡道进行绿化, 完成造林 140 亩;**六**是实施韦州镇养殖园区道路及周边绿化工程, 完成造林 150 亩;**七**是实施王预公路(王团至预旺)道路绿化工程, 绿化长度 20 公里, 宽度为 1-3 米, 完成造林 120 亩;**八**是实施预旺镇高效节水灌溉蓄水池周边绿化工程, 完成造林 130 亩;**九**是实施下萌公路(下马关至萌城)及韦州矿业大道道路两侧绿化工程, 绿化总长度 25 公里, 完成造林 240 亩;**十**是实施豫海镇、兴隆乡村道路绿化工程, 在豫海镇兴隆村、兴隆乡李堡村、王团村完成造林 160 亩;**十一**是实施张家塬乡海棠胡、苏家岭移民安置点及折腰沟、汪家塬等道路绿化工程, 完成造林 200 亩;**十二**是实施骨干道路及重要节点绿化苗木养护工程, 对已实施工程造林到期并通过竣工验收的白石头沟水库、杨河套子水库、韦州水库等水库周边绿化、同预公路五道岭子至李家山段宽幅林带绿化及城东防护林二期绿化等未成林苗木进行抚育管护, 由原实施项目的自然资源局按照工程管理相关程序继续进行公开招标实行养护管理。完成未成林抚育管护 3200 亩。

**责任单位:** 自然资源局

**配合单位:** 各乡镇、发改局、财政



局、水务局、扶贫办、交通运输局

**完成时限：**2021年5月底

**（五）实施农村庭院绿化工程。**以张家塬乡张家塬村、预旺镇土峰村、丁塘镇团结村和张滩村、王团镇北村、豫海镇城北村、河西镇上河湾村、韦州镇马庄子村、马高庄乡何渠村、田老庄乡套塘村、下马关镇南关村、窖坑子村和刘家滩村、兴隆乡李堡村等11个乡镇14个行政村为主，实施农村庭院经济林改造提升项目，种植各类经济林苗木22万株。

**责任单位：**各乡镇、自然资源局

**配合单位：**发改局、财政局、扶贫办、水务局

**完成时限：**2021年6月底

## 五、保障措施

**（一）高度重视，加强领导。**推进今秋明春生态绿化是贯彻落实习近平总书记视察宁夏重要讲话精神，继续建设经济繁荣民族团结环境优美人民富裕美丽新宁夏的重要举措，对增加森林覆盖面积，有效改善生态环境，促进人与自然和谐相处具有重大意义。各乡镇、各部门要充分认识推进今秋明春生态绿化行动的重大意义，切实把思想统一到区市县党委和政府的决策部署上来，早部署、早安排，重点围绕乡村环境整治，村道、乡道、主干道路绿化，庭院经济林种植，特别是清理整顿非法占用国有、集体土地资源专项行动中收回的集体土地、林带进行造林绿化，加强组织领导，明确工作责任。各乡镇、各相关部门是这次生态绿化的主体。自然资源局在技术指导和服务的基础上，要充

分发挥牵头抓总作用；发改局负责重点造林绿化工程的项目立项和规划审批，财政局负责筹措资金，住建局和水务局负责保障生态用水，交通运输局负责主干道路的整治；其他部门要各负其责、密切配合，形成推进生态绿化的强大合力。

**（二）加强宣传，营造氛围。**各乡镇、各部门要结合习近平新时代中国特色社会主义思想 and 习近平总书记视察宁夏重要讲话精神，开展形式多样、内容丰富的宣传教育活动，提高全社会积极支持和参与生态绿化工作的积极性、主动性。全县各单位重点围绕创建“绿色机关”“美丽校园”“园林小区”等，做好机关单位绿化，深入开展全民义务植树活动。自然资源局牵头，各乡镇负责坚持示范引领，注重打造一批特色鲜明、群众喜爱、有影响、能借鉴、可复制的绿化示范点；教育、文广、团委等部门负责建设一批中小学自然生态教育和森林、湿地自然体验基地。宣传部门负责加强全民生态道德教育，提高全民维护生态、热爱生态的责任意识、法治意识，调动全社会参与林业建设的积极性、主动性，形成推进今秋明春生态绿化的良好氛围。

**（三）多方融资，加大投入。**一是加大县级财政投入力度，积极整合和统筹安排相关资金，确保生态绿化行动有效开展。二是争取国家和自治区项目资金支持，同时整合造林绿化、环境保护、农田水利基本建设等方面资金，统筹推进生态绿化。三是积极协调金融机构适当提高林产品抵押贷款比例，延长贷款

周期。支持担保机构开展造林绿化贷款担保业务。**四是**积极培育造林大户、家庭林场、农民合作社、龙头企业等新型林业经营主体，鼓励通过依法流转发展适度规模经营。**五是**探索建立完善生态补偿机制，全面落实森林、草原、湿地生态保护补助政策。落实中央财政林业补助和林业贴息贷款政策，对家庭林场等经营主体给予补贴。对积极主动开展生态绿化、且面积超过 500 亩的企业，按照相关国家政策享受造林补贴。**六是**支持发展专业性绿化养护队伍，完善“谁破坏、谁治理”责任机制，鼓励支持城乡居民主动加入身边增绿、爱绿护绿

行动。

**（四）强化督查，确保成效。**县委督查室、政府督查室要把生态绿化行动作为全县重点督查任务，会同县绿化委员会，定期不定期开展督查，及时发现问题，及时通报，及时研究解决，确保生态绿化真正取得实效。同时，县考核办要将生态绿化行动列入全县综合目标考核内容，对各乡镇、各部门生态绿化行动执行情况进行考核。对在今秋明春生态绿化行动中做出突出贡献的单位，在项目和资金安排等方面予以倾斜支持。对工作推动不力、造成不良影响的，按照有关规定予以问责。

附表：2020 年秋季-2021 年春季生态绿化任务及责任分工表

中共同心县委办公室  
同心县人民政府办公室  
2020 年 9 月 29 日

附件

## 2020年秋季-2021年春季生态绿化任务及责任分工表

序号	项目名称	建设内容	面积 (万亩)	建设地点	责任单位	配合单位	开工时间	备注
1	马高庄乡文冠果种植工程	新种植文冠果	1.5	马高庄乡原张岔、冯家湾村	自然资源局	马高庄乡	2021年3月	
2	河西镇文冠果种植工程	新种植文冠果	1	河西镇旱天岭村	河西镇	自然资源局	2021年3月	
3	生态经济林种植工程	新种植同心圆枣、骏枣、红梅杏、桃树等	0.3	王团镇黄草岭村、田老庄李家山	自然资源局	王团镇、田老庄乡	2021年3月	
4	同心县清水河流域生态林建设项目	完成清水湾供热中心周边坡面修复及生态林种植	0.04	豫海镇	住建局	豫海镇、丁塘镇	2020年11月	
5	同心县第二污水处理厂北侧河滩地造林绿化工程	完成清水河第二污水处理厂北侧河滩地造林绿化	0.04	丁塘镇小山村	自然资源局	丁塘镇	2020年11月	
6	同心县扶贫产业孵化园区南侧清水河滩地(红柳湾)造林绿化工程	完成扶贫产业孵化园区南侧清水河滩地(红柳湾)造林绿化	0.03	石狮管委会沙嘴城村	自然资源局	石狮管委会	2020年11月	
7	同心县生态经济林文冠果抚育管护	文冠果抚育管护	12.5	马高庄、预旺、王团、田老庄等	马高庄、预旺、田老	自然资源局	2020年11月	

	育管护项目			乡镇	庄、王团			
8	同心县蓄水池周边绿化工程	完成预旺镇高效节水灌溉蓄水池及罗山葡萄园区100万方蓄水池周边绿化	0.04	预旺南塬村、罗山葡萄种植园区	自然资源局	预旺镇、韦州镇、水务局	2020年11月	
9	乡村骨干道路及重要节点绿化工程	完成乡村骨干道路两侧和集体养殖园区道路及周边绿化	0.24	各相关乡镇	自然资源局	各相关乡镇	2020年11月	
10	同心县骨干道路及节点绿化养护工程	完成白石头沟等蓄水池周边绿化及城东防护林二期、同预公路宽幅林带未成林养护	0.32	白石头沟水库、韦州水库、杨河套子水库、同预公路两侧	自然资源局	河西镇、韦州镇、丁塘镇、田老庄乡	2020年11月	
	合计		16					